

ZARZĄDZENIE NR 18/2019
STAROSTY SĘPOLEŃSKIEGO
z dnia 03.12.2019 roku

w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu sępoleńskiego.

Na podstawie art. 17 ust. 6 i ust. 7 oraz art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1541 tj), art. 17 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 w zw. art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 tj.), § 3 pkt 6 oraz § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz Zarządzeniem nr 154/2019 Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 5 lipca 2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko – pomorskiego zarządza się, co następuje:

§ 1

1. Tworzy się na obszarze powiatu sępoleńskiego powiatowy system wykrywania i alarmowania, zwany dalej SWA, który obejmuje jednostki organizacyjne wchodzące w skład systemu wczesnego ostrzegania, zwanego dalej SWO.
2. SWA uruchamia się i rozwija w przypadku wprowadzenia jednego ze stanów nadzwyczajnych tj. stanu wyjątkowego, stanu wojennego albo stanu klęski żywiołowej i jednocześnie wchodzi on w skład Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania, zwanego dalej KSWSiA.
3. Na podstawie otrzymywanych z Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania, zwanego dalej ODN ostrzeżeń, SWA wchodzi w skład systemu ostrzegania o zagrożeniach uderzeniami z powietrza i skażeniami chemicznymi.
4. Uregulowania, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz dotyczące systemu ostrzegania o zagrożeniach uderzeniami z powietrza i skażeniami chemicznymi stosuje się odpowiednio w czasie prowadzenia ćwiczeń i treningów.

§ 2

1. SWA składa się z jednostek organizacyjnych przeznaczonych do wykrywania zagrożeń, zbierania i analizowania informacji oraz powiadamiania o skażeniach, a uruchamiany i rozwijany jest w przypadku wprowadzenia stanów nadzwyczajnych.
2. SWA organizują:
 - 1) Starosta Sępoleński – szef obrony cywilnej powiatu na potrzeby realizacji zadań związanych z wykrywaniem zagrożeń oraz powszechnym ostrzeganiem i alarmowaniem ludności w sytuacji zagrożenia występującego na obszarze wykraczającym poza granice jednej gminy;
 - 2) Burmistrz, wójt – szef obrony cywilnej miasta/gminy – na potrzeby realizacji zadań związanych z informowaniem, ostrzeganiem oraz alarmowaniem ludności, w sytuacji zagrożenia występującego na obszarze miasta/gminy;

- 3) w skład SWA włącza się także podmioty tworzące SWO na terenie powiatu sępoleńskiego i formacje obrony cywilnej do zadań specjalnych szczebla powiatowego, powołane w drodze odrębnych zarządzeń Szefa Obrony Cywilnej Powiatu oraz przedsiębiorstwo i instytucje, w których nie powołano formacji wykrywania i alarmowania, ale których służby dyżurne na zasadzie współdziałania z powiatowym i/miejskimi i gminnymi elementami SWA będą przekazywać informacje o nadzwyczajnych zagrożeniach, w tym:
- a) wykaz przedsiębiorstw, obiektów, które w przypadku awarii mogą stanowić źródło zagrożenia dla ludności i środowiska,
 - b) wykaz jednostek organizacyjnych, których statutowa działalność przewiduje wykonywanie takich czynności - w zakresie ustalonym przez właściwe terenowo organy administracji publicznej/organy obrony cywilnej.

§ 3

1. Zasady funkcjonowania powiatowego SWA:

- 1) jednostki wchodzące w skład SWA są obowiązane do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej działalności, a mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, ich prognozowaniem, wykrywaniem oraz alarmowaniem i ostrzeganiem ludności;
- 2) system wykrywania i alarmowania w powiecie funkcjonuje w wyższych stanach gotowości obronnej państwa i po wprowadzeniu stanów nadzwyczajnych. Może być także uruchamiany i rozwijany w czasie wystąpienia rozległych zagrożeń oraz w celu przeprowadzenia ćwiczeń i treningów;
- 3) czas rozwinięcia i osiągnięcia gotowości do działania, jest to osiągnięcie przez stan osobowy w wyznaczonym czasie i miejscu pełnej gotowości do wykonywania określonego zadania. Po rozwinięciu jednostki SWA wykonują zadania na zasadzie dyżurów prowadząc okresowy pomiar skażeń;
- 4) uruchomienie i rozwinięcie powiatowego SWA w sytuacjach, o których mowa w pkt 2 następuje w drodze zarządzenia właściwego terenowego szefa obrony cywilnej, stosownie do zaistniałej sytuacji lub planowanego przedsięwzięcia szkoleniowego;
- 5) szefowie obrony cywilnej gmin, w przypadku, gdy rozwinięcie nie jest realizowane na podstawie zarządzenia terenowego szefa obrony cywilnej wyższego szczebla, składają informację właściwemu szefowi obrony cywilnej wyższego szczebla o fakcie rozwinięcia SWA na administrowanym terenie.

2. Włączenie jednostek i instytucji do SWA, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 3, na podstawie wydanych przez szefów obrony cywilnej zarządzeń w sprawie tworzenia i funkcjonowania na danym terenie SWA, nie zmienia ich służbowego podporządkowania oraz zadań określonych w innych przepisach.

3. Celem SWA jest:

- 1) ochrona ludności przed zagrożeniami zanieczyszczenia środowiska naturalnego toksycznymi środkami przemysłowymi, materiałami promieniotwórczymi lub zakaźnymi czynnikami biologicznymi, mogącymi powstać na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych, zagrożenia wojennego lub wojny;
- 2) ostrzeganie i alarmowanie oraz przekazywanie sygnałów do właściwych terytorialnie

władz, służb i ludności na danym terenie o zagrożeniu wymagającym podjęcia natychmiastowego działania, zgodnie z zasadami określonymi w § 10 pkt 2 lit. a załącznika nr 1 do niniejszego zarządzenia.

4. Zadaniem SWA jest:

- 1) zapobieganie, jak i minimalizowanie zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych, zagrożenia wojennego lub wojny, mogących spowodować wystąpienie skażeń promieniotwórczych, chemicznych lub zakażeń biologicznych, realizowane poprzez identyfikację skażeń i wstępną analizę informacji o uwolnieniu do środowiska toksycznych środków chemicznych, materiałów promieniotwórczych, zakaźnych czynników biologicznych oraz powstałych ognisk zakażeń, a także powstałych w następstwie takich zdarzeń skażeniach;
- 2) prowadzenie działań mających na celu wykrycie źródła skażenia lub ogniska zakażenia, miejsc uwolnienia do środowiska materiałów powodujących skażenie lub stwierdzenie zmian stopnia tego skażenia, jak też rodzaju skażenia, czasu jego powstania oraz jego parametrów;
- 3) dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem skażenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawianiem możliwych skutków zanieczyszczenia środowiska naturalnego, w szczególności gruntu, wody, powietrza, żywności, pasz, roślin oraz powierzchni ciała ludzi lub zwierząt niebezpiecznymi substancjami i mieszaninami chemicznymi, materiałami promieniotwórczymi lub zakaźnymi czynnikami biologicznymi, a także określenie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa.

§ 4

Szczegółowe zasady organizacji, funkcjonowania i dokumentowania oraz ostrzegania, informowania i alarmowania SWA na terenie powiatu tucholskiego zawierają załączniki do niniejszego zarządzenia:

- 1) załącznik nr 1 do zarządzenia, normujący zasady organizacji i funkcjonowania SWA na terenie powiatu sępoleńskiego;
- 2) załącznik nr 2 do zarządzenia, zawierający wykaz jednostek organizacyjnych SWA na terenie powiatu sępoleńskiego;
- 3) załącznik nr 3 do zarządzenia, regulujący ramowe zasady sporządzania planu działań i dokumentacji na potrzeby SWA.

§ 5

1. Szefowie obrony cywilnej sprawują nadzór nad opracowaniem i aktualizacją niezbędnej dokumentacji dla formacji SWA, ich wyposażaniem w sprzęt specjalistyczny i szkoleniem oraz określają:

- 1) strukturę i skład jednostek organizacyjnych;
- 2) zadania i zasady funkcjonowania;

- 3) zadania w zakresie powołania formacji obrony cywilnej SWA w jednostkach organizacyjnych i w przedsiębiorstwach, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 4, które mogą stanowić źródło zagrożenia dla ludności i środowiska.
2. Ilość i rodzaj formacji obrony cywilnej, realizujących zadania w ramach SWA, na terenie powiatu sępoleńskiego określa załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia.
3. Szefowie obrony cywilnej, o których mowa § 2 ust. 2 pkt 1 i 2, uwzględniając lokalną specyfikę zagrożeń oraz warunki i możliwości na administrowanym terenie, powołują dodatkowe formacje SWA, poza już określonymi w tabeli nr 1 i 3 załącznika nr 2 do niniejszego zarządzenia. Dodatkowe formacje SWA wymienione zostały w tabeli nr 4 załącznika nr 2 do niniejszego zarządzenia.
4. Kierownicy przedsiębiorstw, obiektów i jednostek organizacyjnych, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 3, powołują drużyny wykrywania i alarmowania oraz drużyny pobierania próbek, w porozumieniu z właściwymi terenowo szefami obrony cywilnej, stosownie do potrzeb wynikających z miejscowej oceny zagrożenia.

§ 6

1. Nadzór i funkcje koordynacyjne nad funkcjonowaniem na obszarze powiatu sępoleńskiego powiatowego SWA sprawuje Starosta Sępoleński poprzez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego we współpracy z Powiatowym Zespołem Zarządzania Kryzysowego (PZZK).
2. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Inspektorowi ds. Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności i Spraw Obronnych.

§ 7

Traci moc Zarządzenie Nr 29/2017 Starosty Sępoleńskiego z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie organizowania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu sępoleńskiego.

§ 8

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

STAROSTA SĘPOLEŃSKI

Jarosław Tadych

UZASADNIENIE

Zapisy Zarządzenia 18/2019 przyjęto zgodnie z ogólnymi zasadami stosowania prawa, a także z treścią Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 8 października 2018 r. do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2019 r. dla województwa kujawsko-pomorskiego, w takim zakresie, w jakim możliwe było pogodzenie ich z przepisami powszechnie obowiązującymi, w szczególności w obszarach nieuregulowanych lub uregulowanych w sposób ogólny.

Zarządzenie 18/2019 określa skład i strukturę organizacyjną powiatowego systemu wykrywania i alarmowania, a także ustala zadania i zasady działania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny oraz na wypadek wystąpienia zagrożeń wymagających podjęcia szczególnych działań, zwłaszcza ze strony organów administracji publicznej, mających na celu zapewnienie skutecznego monitorowania zagrożeń i podejmowania działań, w celu ich zapobiegania lub przynajmniej znacznego ograniczenia.


Zarządzenie 18/2019 normuje istniejący stan rzeczy dotyczący formacji obrony cywilnej wchodzących w skład powiatowego systemu wykrywania i alarmowania, poprzez dostosowanie istniejących rozwiązań w dziedzinie ochrony ludności do aktualnych wyzwań i potrzeb w zakresie bezpieczeństwa, w tym ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień związanych z zagrożeniami skażeniem środowiska naturalnego.

Celem wydania nowego Zarządzenia 18/2019 jest uszczegółowienie obecnego aktu prawnego dotyczącego systemu wykrywania i alarmowania, również sprecyzowanie sposobu organizacji SWA w powiecie tucholskim oraz zasad jego funkcjonowania, z uwzględnieniem zaktualizowanych zapisów ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 tj.). Dotyczy to w szczególności nowych zadań zapisanych art. 21a ust.1 w wyżej wymienionej ustawie, dotyczący niezwłocznego powiadomienia Rządowego Centrum Bezpieczeństwa o zagrożeniu, które może skutkować wystąpieniem na wskazanym obszarze sytuacji kryzysowej, oraz o konieczności powiadomienia ludności o zagrożeniu. Również dotyczy konieczności wskazania szczegółowych przepisów realizowanych na potrzeby funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania w ramach systemu zarządzania kryzysowego, tj.: kierowania przez starostę monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie województwa (art. 17 ust. 2 pkt 1), monitorowania, analizowania i prognozowania rozwoju zagrożeń występujących na obszarze województwa przez komórkę organizacyjną właściwą w sprawach zarządzania kryzysowego w urzędzie wojewódzkim oraz nadzorowania funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania ludności przez powiatowe centrum zarządzania kryzysowego (art. 18 ust. 2).

Zarządzenie 18/2019 zawiera zaktualizowany wykaz jednostek (podstawowych i współdziałających) uczestniczących w wojewódzkim systemie wykrywania i alarmowania.

Zarządzenie 18/2019 normuje istniejący stan rzeczy dotyczący przekazywania i wymiany informacji pomiędzy jednostkami organizacyjnymi, poprzez dostosowanie istniejących rozwiązań w zakresie bezpieczeństwa i ochrony ludności.

Zarządzenie [...] określa strukturę organizacyjną, zadania oraz zasady alarmowania i przekazywania informacji poprzez ujednoczenie systemie wykrywania i alarmowania z systemem wczesnego ostrzegania o zagrożeniach, w celu podjęcia szczególnych działań przez organy administracji publicznej.

STAROSTA SEPOLEŃSKI

Jarosław Tadych