



Uchwała Nr 18/Dpr/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **negatywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Powiat Sępoleński w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Sępoleńskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2020 r.

Z projektu budżetu na 2020 rok wynika, że prognozowane dochody wynoszą 54 666 251,32 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 58 748 404,36 zł. Planowany wynik budżetu - deficyt wynosi 4 082 153,04 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu w kwocie 2 682 153,04 zł oraz przychodami z wolnych środków w kwocie 1 400 000,00 zł. Z projektu uchwały budżetowej wynika ponadto, że w 2020 roku Powiat planuje zaciągnąć kredyty w wysokości 2 317 846,96 zł z przeznaczeniem na spłatę w 2020 r. wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Analiza możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Powiat Sępoleński w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r. została dokonana w powiązaniu z analizą projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego, obejmującej lata 2020-2030 (dalej WPF).

Powiat Sępoleński realizuje program postępowania naprawczego na lata 2019-2021, który został przyjęty Uchwałą Nr VI/37/2019 Rady Powiatu Sępoleńskiego z dnia 27 lutego 2019 r. Przyjęty przez Powiat Sępoleński program postępowania naprawczego na lata 2019-2021 został pozytywnie zaopiniowany Uchwałą Nr 1/Ppn/12019 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 marca 2019 r.

Zgodnie z przepisem art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242–244 w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz spłat pożyczki otrzymanej z budżetu państwa.

Po zakończeniu programu postępowaniu naprawczego Powiat Sępoleński zobowiązany jest do zachowania relacji określonych w art. 242-244. Skład Orzekający stwierdził, że z ostatniej zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sępoleńskiego dokonanej Uchwałą Nr XIV/73/2019 Rady Powiatu Sępoleńskiego z dnia 25 października 2019 r. wynika, że po zakończeniu realizacji programu postępowania naprawczego, tj. od 2022 r. relacja, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy jest zachowana.

Z przedłożonego projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sępoleńskiego na lata 2020-2030 wynika natomiast, że po zakończeniu realizacji programu postępowania naprawczego, w latach 2022-2023 relacja spłat zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy nie zostanie zachowana. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia dla roku 2022 wynosi bowiem 3,27%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 8,59%, a dla roku 2023 dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia wynosi 5,02%, przy wskaźniku planowanej spłaty 8,97%. W związku z powyższym w dniu 10 grudnia 2019 r. Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał negatywną opinię o projekcie budżetu Powiatu Sępoleńskiego na 2020 r. zawartą w Uchwale Nr 24/P/2019 oraz negatywną opinię o projekcie WPF Powiatu Sępoleńskiego wyrażoną w Uchwale Nr 24/WPF/2019. Zaciągnięcie kolejnych zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2020 rok deficytu będzie miało bezpośredni wpływ na i tak już bardzo trudną sytuację finansową Powiatu Sępoleńskiego, zagrażającą niewykonaniem ustawowych zadań Powiatu.

Ocena możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2020 r. jest konsekwencją ww. opinii.

Uwzględniając powyższe wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.