

Uchwała Nr 13/D/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 kwietnia 2019 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561z późn. zm.), art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/209 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Włodzimierz Górczyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2019 r.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Sępoleńskiego podjęła w dniu 29 marca 2019 r. Uchwałę Nr VII/39/2019 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2019 r. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 2 kwietnia 2019 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2019 r. dochody budżetu Powiatu wyniosą 53 573 770,37 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 53 809 058,57 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 235 288,20 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu wolnych środków.

W obowiązującym w 2019 r. stanie prawnym roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego na podstawie danych finansowych z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, według wzoru ustalonego w ww. przepisie.

Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Zaznaczyć należy, iż w przypadku zaciągania zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2019 r. deficytu wpłynie to na sytuację finansową Powiatu w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2019 r. deficytu należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Powiatu. Z przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwały Nr VII/38/2019 Rady Powiatu Sępoleńskiego z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2019-2027 wynika, że w latach 2019-2021 relacja dotycząca obsługi zadłużenia, wyrażona wzorem określonym w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie zostanie zachowana.

W związku z brakiem możliwości uchwalenia WPF, zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Powiat Sępoleński w trybie określonym w art. 240a ustawy uchwalił program postępowania naprawczego. Uchwałą Nr 1/Ppn/2019 z dnia 11 marca 2019 r. Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zaopiniował pozytywnie program naprawczy Powiatu. W związku z powyższym, na podstawie art. 240a ust. 4 ustawy, uwzględniając założenia ww. programu, Rada Powiatu Sępoleńskiego uchwaliła budżet Powiatu na 2019 r.

Uwzględniając powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza, że Powiat Sępoleński ma możliwość sfinansowania planowanego na 2019 r. deficytu, o ile realizowane będą działania naprawcze wskazane w programie postępowania naprawczego.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego