

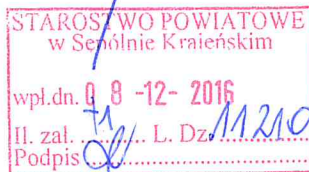


Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

RIO-SO-1-4202-18/2016

Bydgoszcz, dnia 7 grudnia 2016 r.

*P. Skubis*  
*07.12.2016*



Pan

**Jarosław Tadych**

Starosta

Powiatu Sępoleńskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 18/P/2016 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2016 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2017 rok.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*Włodzimierz Bartkowiak*  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr 18/P/2016**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 grudnia 2016 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2017 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodnicząca:*

*Lidia Dudek*

*Członkowie:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2017 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Zarząd Powiatu Sępoleńskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 - dalej ustawa) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na rok 2017. Projekt wpłynął do Izby w dniu 17 listopada 2016 r. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu (dalej WPF), przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 48.507.117,43 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 46.849.600,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 1.657.517,43 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 48.991.083,97 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 46.079.735,00 zł,

- wydatków majątkowych w wysokości - 2.911.348,97 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 483.966,54 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu wolnych środków wynikających z bilansu Powiatu za 2015 rok.

Zaplanowane w łącznej kwocie 3.074.100 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 2.390.400 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 683.700 zł, postanowiono pokryć przychodami z zaciąganego kredytu w wysokości 1.942.846,96 zł oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych w kwocie 1.131.253,04 zł. Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i wolnych środków zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy. Planując zaciągnięcie w 2017 roku kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych, Rada Powiatu Sępoleńskiego musi zatem w uchwale budżetowej określić limit zobowiązań zaciąganych na powyższy cel. Takiego zapisu w projekcie uchwały nie przewidziano, co narusza cytowany art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy.

Projekt budżetu na 2017 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 769.865 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Powiat przewiduje uzyskanie w 2017 roku dochodów ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.593.369,26 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały.

Z załączonego do projektu budżetu wykazu zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w 2017 roku wynika, że wydatki majątkowe stanowiące 5,9% ogółu wydatków zaplanowanych na 2017 rok, w 51,8% sfinansowane zostaną środkami pozyskanymi z zewnątrz, w tym z budżetu Unii Europejskiej.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Sępoleńskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek

i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2016, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Na podstawie Uchwały Nr V/34/2015 Rady Powiatu Sępoleńskiego z dnia 16 marca 2015 r. Powiat realizuje program postępowania naprawczego, obejmujący lata 2015-2017, którego założenia zostały ujęte w projekcie budżetu na 2017 rok. Zdaniem Składu Orzekającego proponowany budżet spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego, realizującej program naprawczy. Podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Powiatu Sępoleńskiego powinien jednak uwzględnić uwagę zawartą w niniejszej opinii. Projekt uchwały budżetowej nie zawiera bowiem obligatoryjnego zapisu określonego przepisami ustawy o finansach publicznych. Powielenie w uchwale budżetowej omówionej nieprawidłowości może skutkować uznaniem jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu WPF Powiatu Sępoleńskiego wynika, że w latach 2018 i 2019 wskaźnik obsługi zadłużenia, wyrażony relacją określoną w art. 243 ustawy jest na granicy spełnienia. Zachowanie powyższej relacji warunkuje możliwość uchwalania budżetów w kolejnych latach. W związku z powyższym realizacja budżetu Powiatu Sępoleńskiego w roku 2017, w kształcie przedstawionym w opiniowanym projekcie, będzie wymagała zachowania wysokiej dyscypliny, aby nie dopuścić do naruszenia art. 243 ustawy. Dane dotyczące wykonania budżetu w tym roku będą bowiem kluczowe w obliczaniu omawianej relacji w latach 2018-2020.

Brak zachowania ww. relacji w roku 2017 na podstawie art. 240a ust. 4 ustawy nie stanowi naruszenia prawa, gdyż – jak wskazano wyżej – Powiat realizuje program naprawczy opracowany na podstawie art. 240a ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Andrzej Dwoleń*  
mer Elżbieta Dudek