



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 4 grudnia 2015 r.

RIO-SO-1-4202-14/2015

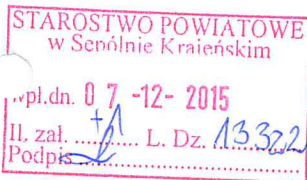
Skarbnik
07.12.2015

Pan

Jarosław Tadych

Starosta Powiatu

Sępoleńskiego



W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 14/P/2015 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2016 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 14/P/2015
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2015 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2016 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Bartkowiak</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2016 rok, wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Sępoleńskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 16 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na rok 2016. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając założenia programu naprawczego na lata 2015-2017, który Powiat realizuje na podstawie uchwały nr V/34/2015 Rady Powiatu Sępoleńskiego z dnia 16 marca 2015 r.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 46.896.362 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 45.758.862 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 1.137.500 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 46.896.362 zł z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości - 45.138.286 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 1.758.076 zł,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Zarząd Powiatu zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego.

Z analizy projektu budżetu wynika, że zaplanowane w kwocie 1.750.000 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 800.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 950.000 zł, postanowiono pokryć przychodami z zaciąganego kredytu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej nie określono limitu zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy.

Projekt budżetu na 2016 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 620.576 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 555.044 zł na kontynuację zadań realizowanych w latach ubiegłych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 3,7% ogółu wydatków zaplanowanych na 2016 rok, w 40,2% sfinansowane zostaną środkami pozyskanymi z zewnątrz.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Sępoleńskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2015, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Powiatu Sępoleńskiego powinien uzupełnić proponowane zapisy uchwały budżetowej o limity zobowiązań zaciąganych na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych. Uwzględniając założenia programu naprawczego, opracowanego na podstawie art. 240a ustawy, projekt spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Elżbieta Dudek
mgr Elżbieta Dudek