

Załącznik do Uchwały

Nr VII/45/2015

Rady Powiatu Sępoleńskiego z dnia 24 kwietnia 2015 r.

**POWIATOWY**  
**PROGRAM ZAPOBIEGANIA**  
**PRZESTĘPCZOŚCI**  
**ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA**  
**OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO**  
**NA LATA 2015 – 2018**

## **Założenia ogólne**

Bezpieczeństwo publiczne, jego poczucie lub brak świadczy o jakości życia oraz o kierunkach i możliwościach rozwoju społeczeństwa. Bezpieczeństwo jednoznacznie kojarzy się z porządkiem, spokojem oraz zdolnością do zorganizowanego i szybkiego reagowania wobec wszelkich zagrożeń, w tym również naruszeń prawa. Żądanie od instytucji państwa skutecznej ochrony, choć zasadne, nie może jednak powodować społecznej bierności, ponieważ nie można uzyskać trwałej poprawy bezpieczeństwa bez szerokiej współpracy instytucji państwowych, jednostek samorządu terytorialnego, organizacji społecznych, środowisk gospodarczych, sportowych i wyznaniowych czy samych mieszkańców. Wdrożenie Programu nie jest przedsięwzięciem, które można zrealizować w krótkim czasie. Z tego powodu jego realizację zaplanowano na okres czterech lat. Program powinien być realizowany w oparciu o właściwą diagnozę istniejących zagrożeń i oczekiwań społecznych oraz określać ramy stałej partnerskiej współpracy, współdziałania organów administracji samorządowej, państwowej oraz podmiotów kreujących życie społeczne z mieszkańcami Powiatu Sępoleńskiego. Ustawa o samorządzie powiatowym nakłada na powiat obowiązek wykonywania zadań publicznych o charakterze ponadgminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli w ramach posiadanych możliwości finansowych, organizacyjnych i określonych potrzeb. W ramach kompetencji samorządowych działania w zakresie zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego wykonują również gminy.

Zgodnie z artykułem 38a ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998r. (Dz. U. 2013 poz. 595, 645, z 2014 poz. 379, 1072), starosta realizuje zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowym służbami, inspekcjami i strażami.

Do zadań starosty należy również podejmowanie działań w zakresie zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Są one monitorowane i inicjowane przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, do której zgodnie z powołaną ustawą należą następujące zadania:

- ocena zagrożeń porządku publicznego bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu, opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb inspekcji i straży,

a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,

- przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowanie projektów programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowanie projektu budżetu powiatu w zakresie realizacji zadań wynikających ze zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami inspekcjami i strażami,
- opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w przedmiotowym zakresie,
- opiniowanie zadań zleconych przez starostę w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku.

W skład Komisji wchodzi starosta jako przewodniczący komisji, dwóch radnych delegowanych przez radę powiatu; trzy osoby powołane przez starostę spośród osób wyróżniających się wiedzą o problemach będących przedmiotem prac komisji oraz cieszących się wśród miejscowej społeczności osobistym autorytetem i zaufaniem publicznym, w szczególności przedstawicieli samorządów gminnych, organizacji pozarządowych, pracowników oświaty, a także instytucji zajmujących się zwalczaniem zjawisk patologii społecznych i zapobieganiem bezrobociu; dwóch przedstawicieli delegowanych przez komendanta powiatowego Policji. W pracach komisji uczestniczy także prokurator wskazany przez właściwego prokuratora okręgowego. Starosta może powołać do udziału w pracach komisji funkcjonariuszy i pracowników innych niż Policja powiatowych służb, inspekcji i straży oraz pracowników innych organów administracji publicznej wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Pozwala to na stworzenie projektu programu, w którym zostaną wpisane nie tylko zadania wynikające ze statystyk policyjnych, ale i zadania wynikające z potrzeb społeczności lokalnej a także współdziałania organów państwowych, samorządowych, organizacji społecznych, społeczności lokalnej i powiatowych służb, inspekcji i straży odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne.

## Cele programu

Głównymi celami Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego są:

- 1) Ograniczenie przestępczości pospolitej oraz zjawisk chuligaństwa i wandalizmu,
- 2) Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- 3) Ochrona dzieci i młodzieży,
- 4) Przeciwdziałanie patologiom społecznym tj. alkoholizmowi, narkomanii i przemocy domowej,
- 5) przełamanie niechęci obywateli do współpracy z instytucjami odpowiedzialnymi za porządek publiczny,
- 6) aktywizacja i integracja lokalnych środowisk w zakresie działań na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- 7) maksymalne wykorzystanie możliwości jednostek samorządu terytorialnego w działaniach edukacyjnych, profilaktycznych i prewencyjnych w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- 8) stworzenie trwałych mechanizmów koordynujących funkcjonowanie wszystkich służb, inspekcji i straży odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny w powiecie,
- 9) zapobieganie aspołecznym zachowaniom, naruszaniu prawa i popełnianiu przestępstw poprzez zdecydowane działania służb.
- 10) zapoznanie mieszkańców z założeniami programu, przekonania ich do słuszności podejmowanych działań, uzyskanie akceptacji i gotowości do współdziałania,
- 11) utrzymanie pozytywnej oceny stanu bezpieczeństwa w Powiecie Sępoleńskim oraz uzyskanie poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu,

Realizacja celów Programu powinna przynieść liczne korzyści społeczeństwu poprzez ograniczenie przestępczości, rozmiarów zjawisk patologicznych oraz obniżenie strat materialnych i szkód społecznych. Ochrona obywateli przed przestępstwami i patologiami umożliwi również aktywniejsze uczestnictwo w życiu społecznym.

### **Realizacja programu**

Program realizowany będzie jako własna działalność i inicjatywa Powiatu oraz jako współpraca i udzielanie wsparcia istniejącym podmiotom, zajmującym się działalnością na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego na obszarze powiatu (instytucje państwowe, organizacje pozarządowe, społeczność lokalna). Program przewiduje także kontynuację dotychczasowych działań, akcji oraz programów profilaktycznych i prewencyjnych. Koordynatorem realizacji programu jest Starosta Sępoleński i działająca pod jego przewodnictwem Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Głównymi realizatorami są: Komenda Powiatowa Policji i Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, Powiatowy Inspektor Weterynaryjny, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Powiatowy Urząd Pracy, jednostki samorządu terytorialnego, jednostki oświatowe oraz podmioty, na które zadania szeroko rozumianego bezpieczeństwa nakładają ustawy bądź ich statuty m.in.:

- 1) sąd rejonowy, prokurator rejonowy, kuratorzy
- 2) kościoły,
- 3) wspólnoty mieszkaniowe,
- 4) placówki służby zdrowia,
- 5) ośrodki pomocy społecznej,
- 6) ochotnicze straże pożarne,
- 7) instytucje ubezpieczeniowe.

Realizacja programu wymagać będzie określonych nakładów finansowych, zarówno ze środków własnych powiatu jak i w postaci udziału finansowego innych podmiotów współdziałających. Niezbędne będzie zatem znalezienie partnerów uczestniczących w realizacji programu oraz przekonaniu społeczeństwa powiatu do szerszego udziału w przedsięwzięciach mających na celu zapobieganie przestępczości i demoralizacji.

Program składa się z 9 głównych **kierunków działania**:

- 1) ograniczenie narkomanii i alkoholizmu,
- 2) bezpieczna szkoła,
- 3) ograniczenie wykroczeń i przestępstw w miejscach publicznych, wzrost poziomu bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania,
- 4) ograniczenie wykroczeń i przestępczości w ruchu drogowym,
- 5) ograniczanie zdarzeń związanych z wykroczeniami i przestępstwami wynikającymi z naruszania przepisów o ochronie przeciwpożarowej,
- 6) zapewnienie bezpieczeństwa w obiektach użyteczności publicznej,
- 7) przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
- 8) bezpieczny wypoczynek,
- 9) zapobieganie i reagowanie na sytuacje kryzysowe

Harmonogram realizacji Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2015 - 2018 stanowi załącznik do Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2015- 2018

PRZEWODNICZĄCY  
RADY POWIATU



Marek Chant