

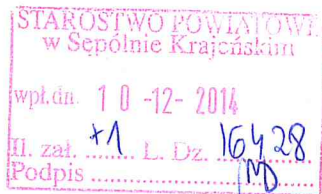


Bydgoszcz, dnia 8 grudnia 2014 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO-SO-1-4202-17/2014

Skarbnik Powiatu
10.12.2014 r.



Pan

Jarosław Tadych

Starosta

Powiatu Sępoleńskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 17/P/2014 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2015 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 17/P/2014
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2014 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **negatywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2015 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Sępoleńskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na rok 2015. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 54.449.158 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 47.424.681 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 7.024.477 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 57.390.092 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 46.961.099 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 10.428.993 zł,
- wynik finansowy,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 2.940.934 zł. W projekcie uchwały budżetowej nie wskazano źródeł pokrycia planowanego deficytu, co jest wymagane przepisem art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy. Konieczne jest zatem wprowadzenie do uchwały zapisu określającego źródło pokrycia deficytu. Z analizy zapisów części normatywnej projektu uchwały budżetowej oraz załącznika dotyczącego planu przychodów i rozchodów na 2015 rok wynika, że ujemny wynik finansowy sfinansowany będzie zaciągniętymi kredytami.

Zaplanowane w kwocie 1.018.200 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 800.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek w wysokości 218.200 zł, postanowiono pokryć przychodami z wolnych środków z roku 2013, pozostałych po zaangażowaniu w budżecie roku 2014.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy.

Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 3.959.134 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Projekt budżetu na 2015 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 463.582 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 6.352.182 zł. Z uzasadnienia kwot przyjętych w projekcie planu dochodów i wydatków wynika, że dochody z UE przeznaczone są na kontynuację zadań i projektów rozpoczętych w latach poprzednich. Wydatki na powyższe zadania wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 18,2% ogółu wydatków zaplanowanych na 2015 rok, w 51% sfinansowane zostaną środkami pozyskanymi z zewnątrz, w tym w wysokości 5.167.077 zł środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w części normatywnej uchwały w § 3 pkt 1 rezerwę ogólną wykazano w wysokości 300.000 zł, tj. w wysokości obu ww. rezerw ujętych w planie wydatków. Z uzasadnienia do projektu wynika, że rezerwa ogólna wynosi 215.000 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora

finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji, podmiotowych i celowych. Zdaniem Składu Orzekającego w powyższym załączniku powinny być również ujęte dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną jednostkom samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na sfinansowanie planowanego deficytu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w ramach działu.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2014, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Jak wskazano wyżej, dokonując analizy projektu budżetu Powiatu Sępoleńskiego na 2015 rok, Skład Orzekający przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu (dalej WPF). Opinię w sprawie ww. projektu Skład Orzekający wyraził w uchwale nr 17/WPF/2014 z dnia 8 grudnia 2014 r. Na negatywną ocenę WPF wpłynęło nie zachowanie przez Powiat w latach 2015-2017 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Zgodnie z powyższym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja dotycząca obsługi zadłużenia, wyrażona wzorem wskazanym w art. 243 ust. 1 ustawy, nie zostanie zachowana.

Wobec powyższego Skład Orzekający negatywnie opiniuje projekt budżetu Powiatu Sępoleńskiego na 2015 rok. Podjęcie uchwały budżetowej zawierającej postanowienia wynikające z jej projektu, przy jednoczesnym uchwaleniu WPF zgodnie z przedstawionym projektem tej uchwały, wpłynie na naruszenie przez Powiat art. 243 ust. 1 ustawy, co niewątpliwie skutkować będzie unieważnieniem obu uchwał przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy.

Zdaniem Składu Orzekającego Zarząd Powiatu powinien podjąć działania skutkujące możliwością uchwalenia budżetu na 2015 rok spełniającego wymogi ustawy o finansach publicznych. W przeciwnym wypadku, na mocy art. 240a ustawy Powiat Sępoleński zobowiązany będzie do opracowania i uchwalenia programu naprawczego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Elżbieta Dudek
mgr Elżbieta Dudek