

**Stanowisko Zarządu Powiatu w Sępólnie Krajeńskim z dnia 13 maja 2014 r.
dotyczące absolutorium za wykonanie budżetu w roku 2013.**

„Rada odwołuje Zarząd Powiatu Sępoleńskiego w styczniu br., a po 3 miesiącach udziela mu jednogłośnie absolutorium za wykonanie budżetu za rok 2013” - taki prosty komunikat rzeczywiście musi prowadzić do wniosku, że mamy do czynienia z polityczną schizofrenią reprezentantów powiatowej społeczności wybranych w listopadzie 2010 r., a wszelkie teorie objaśniające te zdarzenia zdają się być uprawnione.

Spróbujmy jednak przypomnieć zdarzenia i fakty, które doprowadziły 10 spośród 15 radnych tworzących od 2010 r. koalicję „zarządową” do decyzji o odwołaniu Starosty T. Cyganka, a wraz z nim zarządu powiatu.

Fakt 1.

Zmiany prawne obowiązujące od 2014 roku w ustawie o finansach publicznych (art. 243) wymuszają przy planowaniu budżetów jednostek samorządowych spełnienie tzw. indywidualnych wskaźników zadłużenia. Wymagają one, aby poziom spłaty rat i odsetek od zadłużenia w stosunku do dochodu był w danym roku budżetowym nie większy niż wskaźnik (obliczany jako średnia z trzech poprzednich lat) zależny głównie od różnicy między dochodami a wydatkami bieżącymi budżetów powiększonej o dochody ze sprzedaży mienia. Mimo że powyższe zmiany ustawowe obowiązują od tego roku, były znane od dnia uchwalenia ustawy, czyli 7 sierpnia 2009 r. (weszła w życie 1 stycznia 2010r.).

Fakt 2.

Zarząd Powiatu przedstawił Radzie w listopadzie 2013 r. projekt budżetu na rok 2014 oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej, które zakładały między innymi:

- sprzedaż mienia powiatowego w roku 2014 na kwotę (najpierw 3,1 mln zł) ostatecznie 2,7 mln zł, a w roku 2015 na kwotę 2 mln zł;
- wydatki bieżące roku 2014 46,2 mln zł a w kolejnym roku już tylko 43,9 mln zł (dla porównania w roku 2013 wyniosły one 48,1 mln zł).

Przyjęcie takich kwot pozwoliło na spełnienie opisanych wyżej wymogów ustawowych, czyli osiągnięcie odpowiednich wskaźników. Osobną, i jak się okazało zasadniczą kwestią, okazała się realność zaproponowanych kwot. Gdy rozpoczęła się w radzie procedura poprzedzająca podjęcie uchwały budżetowej kolejne komisje powstrzymywały się od wyrażenia formalnej opinii na temat projektów uchwał i zawieszały swoje posiedzenia, wnioskując do zarządu o zmiany urealnijające projekty między innymi poprzez ograniczenia wydatków. Zasadnicze kontrowersje budziły sumy, które zaplanowano ze sprzedaży mienia powiatowego.

W założeniach zarządu miały być one osiągnięte w wyniku zbycia zespołu pałacowo-parkowego w Sypniewie, udziałów spółki Novum-Med, dochodów związanych z przekazaniem drogi powiatowej Gminie Kamień Krajeński oraz ze zbycia działek w Więcborku, Kamieniu Kraj, Sypniewie i Suchorączku. Sprzedaż mienia w roku 2015 dotyczyć miała internatu ZSCKR w Sypniewie.

Każda z tych pozycji wymaga odrębnego komentarza, ale ograniczymy się tylko do przypomnienia, że wzmianka o sprzedaży udziałów spółki szpitalnej wywołała społeczny protest nie tylko pracowników, ale również innych mieszkańców powiatu, a władze Gminy Kamień Kraj. były zaskoczone koniecznością wydania ok. 300 000 zł za drogę przekazaną wcześniej przez powiat.

Mimo kolejnych posiedzeń komisji i nieformalnych spotkań radnych z Zarządem Powiatu nie doszło do uzgodnienia nowej wersji budżetu. Ostatecznie na sesji budżetowej w dniu 23 grudnia 2013 r. rada odrzuciła projekty budżetu i WPF, a 9 radnych zgłosiło wniosek o odwołanie starosty (równoznaczne z odwołaniem zarządu). Warto przypomnieć, że na kilka dni przed posiedzeniem rady Starosta zdecydował o wypłacie nagród dla pracowników starostwa na łączną kwotę 107 tys. zł, co wyraźnie kontrastowało z deklarowanym przez zarząd szukaniem oszczędności w wydatkach.

Kolejny miesiąc do posiedzenia rady w dniu 29 stycznia 2014 roku nie doprowadził do zasadniczej zmiany sytuacji; zarząd nie przedstawił istotnych zmian w projektach, a 12 - osobowa grupa radnych postanowiła podtrzymać wniosek o odwołanie zarządu i powołanie nowego z jednoczesnym wprowadzeniem zmiany w projekcie budżetu polegającej na zmniejszeniu wydatków w starostwie i kilku jednostkach powiatowych o łączną kwotę 750 tys. zł. Postanowiono także przyjąć z wyżej wskazaną poprawką oba projekty uchwał: budżet i WPF. Przyjęcie uchwał pozwala obecnemu zarządowi i radzie działać w pełni swych ustawowych kompetencji; w przeciwnym wypadku budżet powiatu na rok 2014 zostałby ustalony przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Bydgoszczy.

Jak widać przyczyny odwołania poprzedniego zarządu powiatu nie mają nic wspólnego z realizacją budżetu w roku 2013, stąd trudno było oczekiwać, aby na sesji w dniu 30 kwietnia br. nie zostało przyjęte sprawozdanie z jego realizacji i w konsekwencji udzielenie absolutorium zarządowi powiatu. Z prawnego (formalnego) punktu widzenia absolutorium zostało udzielone obecnemu zarządowi, choć nie on realizował budżet roku 2013.

STAROSTA


Jarosław Tadych