



Bydgoszcz, 3 kwietnia 2014 r.

**KUJAWSKO – POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO**

*dyr. E. Lorbicka-Zygmunt
7.04.2014 AC*

WSPN.I.1611.8.2013

**Pan
Jarosław Tadych
Starosta Sępoleński**



ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1, pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010, Nr 193, poz. 1287 ze zmianami) oraz § 5 ust. 1 pkt 2 i § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101, poz. 1090) Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego skontrolował funkcjonowanie Wydziału Geodezji, Kartografii i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Sępólnie Krajeńskim.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Starostę Sępoleńskiego w dniu 21 marca 2014 r., Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego stosownie do § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101, poz. 1090), przekazuje Panu Staroście niniejsze zalecenia pokontrolne.

Z zastrzeżeniami oceniono prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Natomiast nieodpowiednio oceniono wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z § 9 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz. U. Nr 78, poz. 837) dotyczącego kontroli przekazywanej przez wykonawców dokumentacji do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

W związku z powyższym, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego wnosi o:

1. Wprowadzanie zmian wynikających z opracowań geodezyjnych i kartograficznych, po ich przyjęciu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zgodnie z § 46 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2013 r. poz. 1551).
2. Zawiadamianie o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych wszystkie osoby i podmioty wymienione w § 49 ust. 1 ww. rozporządzenia.
3. Prowadzenie monitoringu przekazywanych przez rzeczoznawców wyciągów z operatów szacunkowych dla których wydane zostały informacje i materiały z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
4. Kontrolowanie działań mających na celu udostępnianie informacji z operatu ewidencyjnego na żądanie wszystkich zainteresowanych z uwzględnieniem art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 ze zmianami).
5. Podjęcie czynności mających na celu wykonanie nałożonych ww. rozporządzeniem w sprawie ewidencji gruntów i budynków działań modernizacyjnych, a w szczególności założenie komputerowych baz danych ewidencyjnych, umożliwiających tworzenie raportów, o których mowa w § 22 cytowanego rozporządzenia, w tym mapy ewidencyjnej w postaci numerycznej dla terenów wiejskich w terminie do dnia 31 grudnia 2016 r.
6. Zamieszczanie uzasadnienia prawnego w decyzjach zatwierdzających gleboznawczą klasyfikację gruntów zgodnie z art. 107 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, ponadto dołączanie do operatów protokołów kontroli.
7. Stosowanie w zawiadomieniach o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do projektu ustalenia klasyfikacji, terminów zgodnych z § 10 pkt. 2 rozporządzenia z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246).
8. Załączanie do decyzji ustalających klasyfikację map klasyfikacyjnych stanowiących integralną część decyzji (§ 11 ww. rozporządzenia).
9. Dostosowanie pomieszczenia nr 18 do wymogów zawartych w Załączniku 6, Rozdział 3, § 6 i § 8 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67) w zakresie wyposażania w sprzęt do pomiaru temperatury i wilgotności powietrza, zabezpieczenia przed pożarem, jak również odpowiedniego zabezpieczenia przed włamaniem (tj. wzmocnionych drzwi z minimum dwoma zamkami).
10. Zwiększenie liczby pomieszczeń przeznaczonych dla pracowników wydziału oraz bieżącej obsługi jednostek wykonawstwa geodezyjnego, jak również do przechowywania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
11. Przekształcenie map analogowych do postaci cyfrowej i utworzenie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2011 r. Nr 193 poz. 1287 ze zmianami).

Z uwagi na art. 53 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne organ administracji (starosta) mógł prowadzić mapę zasadniczą w postaci analogowej do czasu jej przekształcenia do postaci cyfrowej i utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2013 r.

12. Powoływanie Inspektora Nadzoru przy okazji wykonywania prac związanych z przekształceniem map analogowych do postaci cyfrowej ze względu na występowanie licznych błędów podczas wykonywania ww. prac.
13. Przekazanie do poprawy prac polegających na przekształceniu mapy analogowej do postaci cyfrowej dla miasta Kamień Karajeński, ponieważ numeryczna mapa zasadnicza nie została sporządzona w pełni zgodnie z warunkami technicznymi, które zobowiązywały Wykonawcę do stworzenia przedmiotowego opracowania z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. Nr 383).
14. Dostosowanie symboliki numerycznej mapy zasadniczej dla obszaru miasta Więcbork do obowiązujących przepisów prawa.
15. Poprawienie redakcji numerycznej mapy zasadniczej, w celu uczynienia wydruków.
16. Wprowadzanie zmian na mapę numeryczną po przyjęciu operatu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
17. Podjęcie działań mających na celu dostosowanie układu współrzędnych płaskich prostokątnych oraz wysokościowych na terenie powiatu sępoleńskiego do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.
18. Przeprowadzenie inwentaryzacji stanu zniszczenia znaków geodezyjnych osnowy poziomej III klasy oraz osnowy wysokościowej, w tym weryfikacji i aktualizacji opisów topograficznych oraz ewentualne podjęcie działań w celu uzupełnienia zniszczonych lub niedostępnych znaków. W pierwszej kolejności podjąć starania względem wykonania prac geodezyjnych związanych z modernizacją i założeniem szczegółowej wysokościowej osnowy geodezyjnej przede wszystkim na mieście Kamień Krajeński, a następnie na pozostałych miastach i gminach.
19. W przypadku otrzymania informacji o zniszczeniu, uszkodzeniu lub przemieszczeniu znaku geodezyjnego, wszczynanie postępowania administracyjnego w celu ustalenia i ukarania sprawcy, zgodnie z § 9 pkt 3 rozporządzenia MSWiA z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. Nr 45, poz. 454 ze zmianami) w związku z art. 15 oraz art. 48 ust. 1 pkt 3 ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne.
20. Podjęcie działań związanych z założeniem geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT), zgodnie z wymogami rozporządzenia MRiB z dnia 2 kwietnia 2001 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej (Dz. U. Nr 38, poz. 455), które określało termin wykonania ww. zadania do 31 grudnia 2007 r. oraz zgodnie z zapisami rozporządzenia MAiC z dnia

12 lutego 2013 r. w sprawie bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. poz. 383).

21. Dokładniejszą i wnikliwszą weryfikację składanych projektów o uzgodnienia usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Przede wszystkim w aspekcie wynikającym z § 9 ust. 4 i ust. 6 ww. rozporządzenia w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej, tj. zgodności mapy na której został wykonany projekt z mapą do celów projektowych, obszaru opracowania, czytelności mapy, zachowania skali, siatki kwadratów, symboli, grubości linii oraz metryki mapy.
22. Naliczanie opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego (Dz. U. z 2004 r., Nr 37, poz. 333). Przed naliczeniem opłaty należy sprawdzać deklarowaną przez geodetów wielkość obiektów w oparciu o którą naliczane są opłaty.
23. Poprawną rejestrację skarg i wniosków zgodnie z Załącznikiem nr 3 „Jednolity rzeczowy wykaz akt organów państwowych i starostw” do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych. Przedmiotowe sprawy należy rejestrować w Rejestrze skarg i wniosków Starostwa Powiatowego w Sępólnie Krajeńskim pod sygnaturą 1510 – skargi i wnioski załatwiane bezpośrednio.
24. Kontynuowanie działań w zakresie egzekwowania terminów i przekazywania przez jednostki wykonawstwa geodezyjnego i kartograficznego dokumentów powstałych w ramach zgłoszonych prac geodezyjnych, a w przypadku notorycznego nie wywiązywania się przez wykonawców z obowiązku przekazania materiałów do pzgik skierowania spraw do Sądu Rejonowego o ukaranie karą grzywny, w szczególności dotyczących największej ilości spraw. Wszystkie pisma w tej sprawie do Sądu Rejonowego winny być przekazywane do wiadomości tut. organowi.
25. Prawidłowe i pełne kontrolowanie przekazywanych do PODGiK operatów pomiarowych, a w szczególności wykonywanie kontroli terenowej. Ponadto należy zwrócić wykonawcom skontrolowane operaty w ramach niniejszej kontroli w celu ich poprawy.
26. Umożliwienie udziału pracownikom realizującym zadania służby geodezyjnej i kartograficznej w stosownych szkoleniach.
27. Przy kontroli operatów technicznych przekazywanych do PODGiK zwrócić w szczególności uwagę na:
 - stosowne zapisy składane przez Wykonawców na kopiach opisów topograficznych punktów geodezyjnych, wykorzystywanych do prac pomiarowych, a więc co do stanu technicznego znaków, aktualności sytuacji terenowej przedstawionej na opisach oraz podanych miar. Dla zintensyfikowania działań ze strony PODGiK względem

Wykonawców co do przekazywania zweryfikowanych opisów topograficznych punktów w terenie, tj. w związku ze zgłoszonymi stosownymi robotami zaleca się: każdorazowo zaopatrzyć wydawane opisy topograficzne punktów w stosowną pieczęć, datę i podpis, tak aby stanowiły m.in. dokument kontroli przy przyjęciu operatu do pzgik. Tak zaktualizowane opisy w przyjętej przez PODGiK procedurze pozwolą na bieżącą aktualizację stosownych baz danych;

- ustalenie kto dokonał wznowienia znaków stanowiących punkty szczegółowej poziomej osnowy geodezyjnej, jak również przy jakich zgłoszonych pracach, a przede wszystkim jakich użyto metod;
- sprawozdanie techniczne w którym powinna się znaleźć m.in. informacja o fakcie nieodnalezienia, odnalezienia punktów osnowy geodezyjnej, jak również pozostałe elementy wyszczególnione w § 71 ust. 7 obowiązujących standardów technicznych;
- wykonywane pomiary sytuacyjno-wysokościowych na terenach miast, gdzie bezwzględnie powinno się korzystać z sieci reperów niwelacji technicznych, a dotyczy to w szczególności pomierzonych punktów w terenach o zwartej zabudowie, a przede wszystkim na terenie miasta Sępólna Krajeńskiego, gdzie zachowano dotychczasowy poziom odniesienia „Amsterdam”;
- przestrzeganie wykonywania pomiarów kontrolnych przy zastosowaniu techniki GPS RTK i RTN na co najmniej dwóch punktach poziomej osnowy geodezyjnej (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych ...). Otrzymane odchyłki liniowe powinny być rzetelne, a zwłaszcza względem punktów o uszkodzonej stabilizacji naziemnej;
- raporty z pomiaru GPS technikami statycznymi powinny zawierać wszystkie standardowe informacje zawarte w § 13 ust. 1 standardów technicznych;
- wykonywanie przez geodetów pomiarów kontrolnych przy pomiarach sytuacyjnych zgodnie z § 29 ust. 3 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych ...;
- prace geodezyjne związane z podziemnym uzbrojeniem terenu, a zwłaszcza dotyczące inwentaryzacji powykonawczej przyłączy energetycznych, które powinny być wykonane zgodnie z obowiązującymi standardami technicznymi;
- właściwą aktualizację treści mapy zasadniczej na obszarach gdzie istnieją założone arkusze mapy w formie klasycznej, do czasu założenia mapy numerycznej ich dalszą aktualizację należy wykonywać zgodnie z poprzednio obowiązującymi znakami umownymi;
- jednoznaczne określenie informacji przez Wykonawców o dokumentach stanowiących podstawę przyjęcia granic nieruchomości podlegającej podziałowi, a zatem na etapie opracowania projektu podziału należy ustalić jednoznacznie czy granice nieruchomości podlegającej podziałowi są granicami prawnymi czy granicami ustalonymi w postępowaniu dotyczącym założenia ewidencji gruntów

- i budynków. Stwierdzenie, że dane takie istnieją, pozwala na kontynuację prac związanych z podziałem nieruchomości, w szczególności pozwala geodecie na okazanie w terenie granic nieruchomości podlegającej podziałowi zainteresowanym stronom i przyjęcie przez stronę okazanych granic nieruchomości;
- w protokołach: przyjęcia granic nieruchomości i wznowienia znaków granicznych lub wyznaczenia punktów granicznych, powinien się znaleźć faktyczny opis przyjętych granic względem istniejących szczegółów sytuacyjnych jak np. ogrodzenia, budynki na granicy itp., jak również dokładny opis stanu odnalezionych na gruncie znaków granicznych;
 - badanie Ksiąg Wieczystych, które powinno być wykonane na odpowiednio przystosowanym formularzu z uwzględnieniem co najmniej wpisów w działach: I, II i III. Do tego mogą służyć również wydruki z Internetowego Systemu Ksiąg Wieczystych, które muszą być podpisane przez geodetów uprawnionych;
 - jednoznaczne udokumentowanie na stosownych dokumentach w operacie i w stosownym terminie - przeprowadzenia kontroli dotyczącej fazy I tj. przed wydaniem decyzji administracyjnej w sprawie podziału nieruchomości;
 - załączanie do operatów dzienników pomiarowych (oryginałów) przede wszystkim z wykonanych niwelacji technicznych i pomiaru szczegółów metodą biegunową;
 - wykonywane przez geodetów szkice polowe, powinny zawierać wszystkie elementy określone w § 71 ust. 5 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych... oraz być wykonywane z odpowiednią starannością;
 - treść (aktualność) opracowanych map do celów projektowych, jak również zakres ich wykonywania, które określają zapisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 21 lutego 1995 r. w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno – kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie (Dz. U.95.25.133);
 - zachowanie symboliki wynikającej z rozporządzenia z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. poz. 383), przy opracowywaniu map do celów projektowych, celów prawnych, inwentaryzacyjnych.
28. Wyjaśnienie przy udziale Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego prawdopodobnego faktu zainwentaryzowania nieistniejącego przyłącza kanalizacyjnego (dotyczy skontrolowanego operatu technicznego KERG: 27/2013).
29. Usprawnienie przede wszystkim procesu związanego z poprawą jakości przyjmowanych prac do pzgik. A zatem konieczne jest zatrudnienie dodatkowego pracownika w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, który by odciążał pracującą tam osobę z ogółu wykonywanych prac i czynności, a przede wszystkim w zakresie kontroli technicznej operatów.

30. Rozważenie zwiększenia zatrudnienia do obsługi zgłaszanych prac geodezyjnych i kartograficznych, z uwagi na nowe zapisy rozporządzenia z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1183) oraz konieczność udostępniania danych w formie numerycznej).
31. Rozważenie możliwości zwiększenia kwot przewidzianych w budżecie na zadania z zakresu geodezji i kartografii,

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z § 14 ust. 2 rozporządzenia z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii, kierownik jednostki kontrolowanej, w ciągu 30 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zawiadamia zarządzającego kontrolę o wykonaniu zaleceń lub o przyczynach ich niewykonania. W związku z tym oczekuję w przywołanym terminie stosownego zawiadomienia.

KUJAWSKO-POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO

mgr inż. Robert Cieszyński

I.O.

