



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 9 grudnia 2013 r.

RIO - SO-1 - 4202 - 15/2013

Pan

Tomasz Cyganek

Starosta

Powiatu Sępoleńskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 15/P/2013 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 grudnia 2013 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2014 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 15/P/2013
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2014 rok.

U z a s a d n i e

Zarząd Powiatu Sępoleńskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na rok 2014. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności zgodność projektu budżetu z art. 243 ustawy.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 51.871.851 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 46.789.742 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 5.082.109 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 51.313.351 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 47.224.589 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 4.088.753 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 558.500 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w latach przyszłych.

Zaplanowane w łącznej kwocie 3.507.421 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 700.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 2.807.421 zł, postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z tytułu zaciąganych kredytów oraz wolnych środków. Ujęta w przychodach kwota wolnych środków wynika z bilansu Powiatu za 2012 rok po ich częściowym zaangażowaniu w budżecie roku 2013.

Uwzględniając kwotę wolnych środków projekt budżetu na 2014 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.378.609 zł, w tym w wysokości 1.060.359 zł z rozliczenia zadań z lat ubiegłych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 1 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące ok. 10 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2014 rok, w 22,5 % sfinansowane zostaną środkami pozyskanymi z zewnątrz.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na skutki wyroków sądowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Sępoleńskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz do zmian w planie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 12 pkt 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie

powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595) dotyczące maksymalnej wysokości pożyczek oraz poręczeń i gwarancji udzielanych przez Zarząd w roku budżetowym.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2014 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek