



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 14 marca 2013 r.

RIO - SO-1 - 4200 - 5/2013



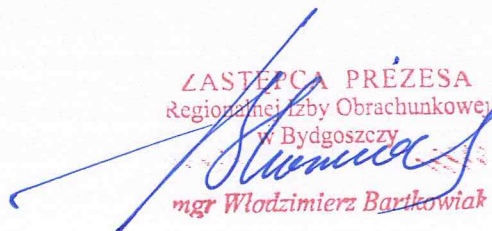
Pan

**Tomasz Cyganek**

Starosta Powiatu

w Sępólnie Krajeńskim

W załączeniu przesyłam uchwałę nr 7/K/2013 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 marca 2013 r. dotyczącą opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Powiat Sępoleński w 2013 roku.

ZASTĘPCA PRZESIA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr 7/K/2013**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 14 marca 2013 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Powiat w Sępólnie Krajeńskim w 2013 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodnicząca:*

*Lidia Dudek*

*Członkowie:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Andrzej Tatkowski*

**postanowił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia przez Powiat w Sępólnie Krajeńskim w 2013 roku, w kwocie **229.300 zł**.

**U z a s a d n i e**

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim pismem z dnia 5 marca 2013 r. (znak: FN.3251.8.2013). Wydając opinię Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zapoznał się z uchwałą budżetową Powiatu w Sępólnie Krajeńskim na 2013 rok wraz z jej zmianami, uchwałą dotyczącą wieloletniej prognozy finansowej Powiatu (dalej WPF), uchwałą w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej oraz sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych Powiatu za IV kwartał 2012 roku. Po analizie powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Rada Powiatu w Sępólnie Krajeńskim Uchwałą Nr XXVI/179/2012 z dnia 19 grudnia 2012 r. uchwaliła budżet Powiatu na 2013 rok. Po ostatnich zmianach dokonanych przez Radę Powiatu w dniu 27 lutego 2013 r. Uchwałą Nr XXVIII/198/2013 podstawowe wielkości budżetu są następujące:

- dochody - 49.190.498 zł, w tym dochody bieżące - 46.545.350 zł,
- wydatki - 52.202.798 zł, w tym wydatki bieżące - 46.467.719 zł,
- deficyt - 3.012.300 zł.

Jako źródło pokrycia planowanego na 2013 rok deficytu Powiat w Sępólnie Krajeńskim wskazał przychody z pożyczek i kredytów oraz z nadwyżki budżetowej z lat

ubiegłych. Ponadto zaplanowano przychody z kredytów na spłatę rozchodów, które wynoszą 1.936.112 zł.

Nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę pomiędzy bieżącymi dochodami i wydatkami przewidywana jest w 2013 roku w wysokości 77.631 zł.

W dniu 27 lutego 2013 r. Rada Powiatu w Sępólnie Krajeńskim podjęła Uchwałę Nr XXVIII/197/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej, która przeznaczona zostanie na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Zmiana technologii kotłowni z koksowo-węglowej na ekogroszek w budynku Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Więcborku przy ul. Aleja 600-lecia 9” – w kwocie 229.300 zł. Zobowiązanie zaciągnięte w wyniku podjętej uchwały zostało ujęte w załączniku do Uchwały Nr XXVIII/199/2013 Rady Powiatu w Sępólnie Krajeńskim z dnia 27 lutego 2013 r. dotyczącej WPF Powiatu na lata 2013-2027, obejmującej m. in. prognozę kwoty długu.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Suma kwot planowanych do zaciągnięcia przez Powiat w Sępólnie Krajeńskim pożyczek i kredytów nie przekracza kwoty określonego w uchwale budżetowej limitu zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu. Ponadto, wydatki na zadanie, które Powiat planuje sfinansować przychodami zwrotnymi, zostały ujęte w budżecie zarówno w planie wydatków, jak i w wykazie zadań inwestycyjnych jako planowane do realizacji w 2013 roku.

Na mocy art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) w roku 2013 obowiązują zasady wynikające z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu spłat i zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF Powiatu w Sępólnie Krajeńskim danych wynika, iż spłaty zobowiązań wyniosą w 2013 roku 4,7 % planowanych na ten rok dochodów, a prognozowane zadłużenie Powiatu w stosunku do planowanych dochodów wyniesie 24,7 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe limity spłat zobowiązań oraz zadłużenia wynoszące odpowiednio 15 % i 60 % planowanych dochodów.

Relację spłat zobowiązań Powiatu dotyczącą okresu 2014-2027 Skład Orzekający przeanalizował według zgodności z przepisem art. 243 obowiązującej ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych będzie obowiązywał od roku 2014. Od tego roku tracą moc przepisy art. 169-170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Z załącznika do WPF wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Z WPF Powiatu w Sępólnie Krajeńskim wynika ponadto, że Powiat planuje uchwalanie w kolejnych latach budżetów z nadwyżką, która będzie przeznaczana na spłatę zobowiązań.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniach Powiatu sytuacja finansowa Powiatu przedstawia się następująco: wynik wykonania budżetu za 2012 rok stanowił deficyt w wysokości 2.414.289,11 zł, a zadłużenie Powiatu na koniec 2012 roku - zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wyniosło 10.828.658,41 zł, tj. 21,6 % w relacji do zrealizowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Ocena sytuacji finansowej Powiatu w Sępólnie Krajeńskim w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Powiat.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek