



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 28 listopada 2012 r.

RIO - SO-1 - 4202 - 6/12



3.12.2012 r.
[Handwritten signature]

Pan

Tomasz Cyganek

Starosta Powiatu

Sępoleńskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 6/P/2012 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 28 listopada 2012 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2013 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

[Handwritten signature]
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 6/P/2012
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 Nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2013 rok, wnosząc jednocześnie uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na rok 2013.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 48.920.000 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 46.410.645 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 2.509.355 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 52.133.389 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 46.388.780 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 5.744.609 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Zarząd Powiatu zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 3.213.389 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.574.397 zł oraz z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 1.638.992 zł.

Z analizy projektu budżetu oraz dołączonej informacji opisowej wynika, że zaplanowane w kwocie 1.938.992 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 700.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek w kwocie 151.492 zł i otrzymanych kredytów w wysokości 1.087.500 zł, postanowiono pokryć przychodami z zaciągniętego kredytu.

Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 5.152.381 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych wraz z odsetkami wynoszą 2.498.992 zł, tj. 5,1 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 21.865 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Powiat zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.019.669 zł, które w całości planuje się przeznaczyć na finansowanie zadań inwestycyjnych i bieżących. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 1 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 11 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w 27,4 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami i kredytami, a w 29,1 % środkami pochodzącymi z UE.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Sępoleńskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 12 pkt 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) dotyczące pożyczek i poręczeń udzielanych przez Zarząd w roku budżetowym oraz wysokości sumy, do której Zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Skład Orzekający zwraca uwagę na prawidłowe zapisy dotyczące limitu zaciąganych zobowiązań. W projekcie uchwały limit zaciąganych zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego określono na kwotę 3.513.389 zł. Planowany deficyt wynosi kwotę 3.213.389 zł i sfinansowany będzie z pożyczek i kredytów w wysokości 1.574.397 zł. W związku z powyższym, zgodnie ze stanowiskiem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, limit zobowiązań zaciąganych na omawiany cel powinien wynosić 1.574.397 zł.

Ponadto niezbędne jest określenie limitu zaciąganych zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych. Z analizy projektu budżetu wynika, że limit ten powinien wynosić 1.938.992 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego, po uwzględnieniu uwagi dotyczącej limitu zaciąganych zobowiązań, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

