

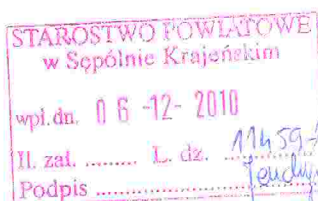
6.12.2010  
L. 142



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 3 grudnia 2010 r.

RIO - SO-1 - 4202-4/10



Bydgoszcz - FN

Pani/Pan  
Starosta Powiatu  
w Sępólnie Krajeńskim

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 4/P/2010 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 3 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu w Sępólnie Krajeńskim na 2011 rok.

ZASTĘPCA PRZESŁA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr 4/P/2010**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 3 grudnia 2010 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Sępólnie Krajeńskim na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu w Sępólnie Krajeńskim na 2011 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu w Sępólnie Krajeńskim na rok 2011.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2011 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 55.275.530 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 43.834.530 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 11.441.000 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 50.275.530 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 6.271.000 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 44.004.530 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.



Zarząd Powiatu zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 5.000.000 zł, która przeznaczona zostanie na finansowanie rozchodów lat przyszłych.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 1.403.000 zł. Wskazane w projekcie przychody z tytułu kredytów i wolnych środków w wysokości ogółem 1.573.000 zł zapewniają sfinansowanie planowanych rozchodów.

W planie przychodów ujęto wolne środki w wysokości 170.000 zł. Z przesłanych przez Jednostkę danych wynika, że po zaangażowaniu wolnych środków z rozliczeń kredytów i pożyczek za rok 2009 na sfinansowanie planowanych w 2010 roku spłat zobowiązań, Powiat będzie posiadał wolne środki w kwocie 203.016 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.641.232 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 1 do projektu uchwały.

Zaplanowana rezerwa ogólna mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na wydatki związane z polityką prowadzenia oświaty, w tym skutki awansu zawodowego nauczycieli.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz. 590 z późn. zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Proponowana w projekcie budżetu Powiatu na 2011 rok rezerwa na zarządzanie kryzysowe w wysokości 10.000 zł stanowi 0,08 % wydatków określonych w ustawie o zarządzaniu kryzysowym. W związku z powyższym omawianą rezerwę należy podwyższyć tak, aby zachować relacje wymagane przepisami prawa.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie budżetu zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu w Sępólnie Krajeńskim wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetowego do wysokości 2.000.000 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla możliwości skonsumowania upoważnienia dotyczącego emisji obligacji niezbędne jest określenie przez organ stanowiący Powiatu zasad emisji obligacji.

W projekcie zawarto również upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w planie wydatków między rozdziałami i paragrafami z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na mocy art. 257 pkt 3 ustawy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać zmian planu wydatków w ramach działu klasyfikacji budżetowej, w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Z konstrukcji upoważnienia zawartego w § 6 pkt 3 projektu uchwały budżetowej Powiatu na 2011

rok nie wynika do dokonywania jakich zmian w planie wydatków upoważnia się Zarząd. Powyższy zapis można odczytać jako przepisanie do projektu upoważnienia wynikającego z przepisów ustawy, co jest niezgodne z techniką prawodawstwa.

W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność dokonania takiego zapisu, aby wyraźnie wskazywał on, jakie kompetencje organ stanowiący przekazuje organowi wykonawczemu, tj. dokonywanie zmian w planie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy i/lub dokonywanie zmian w planie wydatków majątkowych.

W projekcie uchwały zawarto również upoważnienie wynikające z art. 12 pkt 9 ustawy z dnia 5 czerwca 1999 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) dotyczące maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Zarząd Powiatu w roku budżetowym.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono również, że Powiat planuje uzyskać w 2011 roku dochody majątkowe z tytułu otrzymania dotacji celowych przeznaczonych na finansowanie inwestycji Powiatu. W Tabeli nr 2b - Zadania inwestycyjne na 2011 rok nie wykazano jednak ww. źródeł finansowania inwestycji, zaplanowanych w rozdziale 60014 - Drogi publiczne powiatowe.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu w Sepólnie Krajeńskim, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.