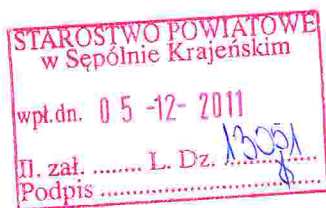




Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 2 grudnia 2011 r.

RIO - SO-1 - 4202-7/11



Pan

Tomasz Cyganek

Starosta Powiatu

w Sępólnie Krajeńskim

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 7/P/2011 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2011 roku w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Sępoleńskiego na 2012 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzisław Bartkowiak
mgr Włodzisław Bartkowiak

Uchwała Nr 7/P/2011
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Sępólnie Krajeńskim na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu w Sępólnie Krajeńskim na 2012 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu w Sępólnie Krajeńskim na rok 2012.

Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 47.889.940 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 44.399.887 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 3.490.053 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 49.178.440 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 44.316.887 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 4.861.553 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 1.288.500 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 3.275.924 zł, w tym 500.000 zł z tytułu wykupu papierów wartościowych i 2.775.924 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rozchody w całości przewiduje się pokryć przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Skład Orzekający pozytywnie opiniuje proponowany przez Zarząd plan przychodów na 2012 rok podkreślając jednocześnie, że sfinansowanie rozchodów wskazanymi przychodami będzie możliwe, o ile budżet Powiatu na rok 2011 zamknie się zgodnie z planem wynikiem dodatnim. Według uchwały budżetowej na rok 2011 Powiat Sępoleński planuje uzyskać nadwyżkę w kwocie 3.260.575 zł, a różnica między przychodami i rozchodami wynosi 613.046 zł. Z dokumentów przekazanych Izbie przez Powiat (tj. pisma Skarbnika Powiatu i Z-cy Głównego Księgowego oraz dokumentów przetargowych dotyczących sprzedaży majątku Powiatu) wynika, że na dzień sporządzania projektu budżetu kwota wykonania nadwyżki budżetowej za rok 2011 w wysokości wskazanej jako przychód roku 2012 nie budzi obaw.

Jednocześnie Skład podkreśla, że brak wykonania nadwyżki budżetowej w roku 2011 w kwocie zapewniającej sfinansowanie planowanych rozchodów roku 2012 skutkowało będzie koniecznością wskazania przez Powiat w budżecie na rok 2012 innych przychodów finansujących rozchody.

W projekcie budżetu Powiatu w Sępólnie Krajeńskim na 2012 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.887.284 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 1 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 9,9 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2012 rok, w 26,5 % sfinansowane zostaną zaciągniętym kredytem.

Według zapisów projektu uchwały w 2012 roku Powiat planuje rezerwę ogólną w wysokości 320.000 zł. Przewidziano również rezerwy celowe na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na wydatki związane z polityką prowadzenia oświaty, w tym skutki awansu zawodowego. Ponadto, zapisem § 3 pkt 2 ppkt 3 projektu uchwały przewidziano rezerwę celową na wydatki nieprzewidziane w budżecie w kwocie 282.200 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych rezerwy celowe mogą być tworzone na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 259 ust. 1 ustawy stanowi natomiast, że rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją budżetową. W związku z powyższym proponowany zapis § 3 pkt 2 ppkt 3 uchwały budżetowej jest niezgodny z przywołanymi wyżej przepisami. Aby zapewnić zgodność

zapisów uchwały z przepisami prawa, Skład Orzekający sugeruje doprecyzowanie celu, na jaki tworzona jest rezerwa w wysokości 282.200 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie budżetu zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu w Sępolnie Krajeńskim wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla możliwości skonsumowania powyższego upoważnienia dotyczącego emisji obligacji niezbędne jest określenie przez organ stanowiący Powiatu zasad emisji obligacji.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia wynikające z art. 12 pkt 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) dotyczące maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Zarząd w roku budżetowym oraz wysokości sumy, do której Zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaproponowany w projekcie jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Sępoleńskiego, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.