



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 2 grudnia 2011 r.

RIO - SO-1 - 4211-7/2011



Pan

Tomasz Cyganek

Starosta Powiatu

w Sępólnie Krajeńskim

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 7/WPF/2011 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2011 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sępoleńskiego na lata 2012-2027.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Włodzimierz Bartkowiak
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 7/WPF/2011
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sępoleńskiego na lata 2012-2027.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sępoleńskiego na lata 2012-2027.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sępoleńskiego na lata 2012-2027 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy, z wyjątkiem określenia dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenia nadwyżki.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna

dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Zarządu do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Wejście w życie uchwały określono na dzień jej podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 roku. Zapis ten jest prawidłowy, o ile podjęcie uchwały przewiduje się w roku 2012. Jeżeli natomiast uchwała podejmowana będzie w roku 2011 wejście w życie powinno być określone na dzień 1 stycznia 2012.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2027. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych w uchwale wartości.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Środki otrzymane z UE zaplanowano jedynie w roku 2012, natomiast dochody ze sprzedaży majątku przewidziano w latach 2012-2014. Zdaniem Składu Orzekającego objaśnienia wartości planowanych dochodów ze sprzedaży majątku są lakoniczne, gdyż wynika z nich jedynie, że kwoty tych dochodów przyjęto zgodnie z zaplanowanymi sprzedażami majątku. Brak natomiast informacji w oparciu o jakie dane przewidziano kwoty wpływów ze sprzedaży majątku.

W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Powiatu w Śepólnie Krajeńskim wyniesie: w 2012 roku - 18,4 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku - 14 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w latach 2012 i 2013 odpowiednio: 8,4 % i 4,8 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe wymogi dotyczące limitu zadłużenia i jego spłaty.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Omawiana relacja w całym okresie objętym prognozą spełnia wymogi określone w art. 243 ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2014 wykazano przychody z kredytu w kwocie 2.160.000 zł, mimo planowanej na ten rok nadwyżki budżetowej oraz przewidzianych przychodów na spłatę rozchodów. Zgodnie z przepisem art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych m. in. na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

długoterminowych. W związku z powyższym zaciąganie kredytu w sytuacji posiadania środków na sfinansowanie planowanych rozchodów oraz przy dodatnim wyniku budżetu naruszy ww. przepis.

Ponadto, Skład Orzekający podkreśla konieczność dokonania zmian w proponowanych przychodach od roku 2015, gdyż wykazane w projekcie WPF kwoty przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych nie wynikają z danych wykazanych w dokumencie. W związku z powyższym od roku 2015 przychody nie pokrywają przewidywanych rozchodów.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy, z wyjątkiem określenia jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującej wykonanie przedsięwzięcia, co jest wymagane art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2012 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek