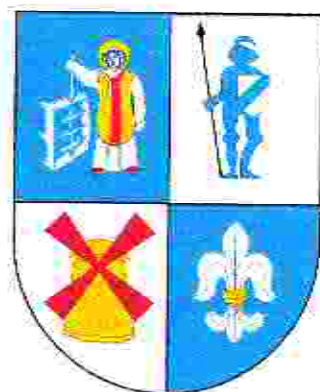


Załącznik do uchwały
Nr/...../..... Rady Powiatu
w Sępólnie Kraj.
z dnia 2003 roku



POWIATOWY PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI

POWIAT SĘPOLEŃSKI 2003

SPIS TREŚCI

1. Wprowadzenie	3
2. Cele Programu	4
3. Cele operacyjne	5
4. Społeczno – gospodarcze uwarunkowania Powiatu Sępoleńskiego	6
5. Stan bezpieczeństwa w Powiecie – problemy i zagrożenia	8
6. Propozycje działań profilaktycznych i zapobiegawczych	13
w zakresie:	
a) demoralizacji i przestępczości nieletnich	13
b) przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii	14
c) przeciwdziałania przestępczości przeciwko mieniu i życiu	15
d) poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym	16
e) ochrony przed pożarami i miejscowymi zagrożeniami	17
f) zabezpieczenia infrastruktury Powiatu	18
g) zapobiegania skażeniom i epidemiom	19
h) przeciwdziałania zagrożeniom pochodzenia zwierzęcego	20
 Zakończenie	 21
Realizatorzy Programu	22

WPROWADZENIE

W celu realizacji zadań starosty wynikających z art. 38 a ustawy z 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, została utworzona w Powiecie Sępoleńskim Komisja Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego – Zarządzenie Starosty Sępoleńskiego Nr 15/01 z 28 grudnia 2001r., Nr 1/02 z 19 grudnia 2002r., Nr 7/03 z 26 marca 2003 roku i Nr 15/03 z 26 lipca 2003 roku.

Do wynikających z w/w ustawy zadań Komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu,
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- 3) *przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,*
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- 5) opiniowanie projektu budżetu powiatu – w zakresie, o którym mowa w pkt 1,
- 6) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4,
- 7) opiniowanie zleconych przez starostę, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4-6 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Aby wprowadzić w życie pkt. 3 art. 38a, Komisja Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego powołała sześciuosobowy zespół roboczy, działający pod przewodnictwem Starosty Sępoleńskiego, który opracował w trakcie kolejnych spotkań założenia projektowe do Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli, a po zatwierdzeniu ich przez Komisję na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2003 roku, przystąpił do przygotowania niniejszego

Programu. Mimo, że dynamika przestępstw na terenie Powiatu nie ulega drastycznym zmianom Komisja uznała, że należy aktywnie działać dla zmniejszenia ich liczby. Koniecznym jest uruchomienie wszelkich czynników współdziałających, bo nie ulega wątpliwości, że zagrożenia nie zostaną usunięte przez działania osamotnionej Policji. Bezpieczeństwo mieszkańców jest w rękach nas wszystkich. Konieczna jest także szeroko pojęta współpraca służb, inspekcji, straży, samorządów lokalnych, organizacji pozarządowych i społeczeństwa.

CELE PROGRAMU

Podstawą prawną dla Programu jest cytowana wyżej ustawa o samorządzie powiatowym oraz – w części dotyczącej przestępczości – przyjęty 28 sierpnia 2002 roku przez Radę Ministrów Program Poprawy Bezpieczeństwa Obywateli „BEZPIECZNA POLSKA”, który według jego twórców ma umożliwić osiągnięcie następujących celów głównych:

- PRZYWRÓCENIE AUTORYTETU PAŃSTWA JAKO KONSTITUCYJNEGO GWARANTA BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
- PRZYGOTOWANIE PAŃSTWA DO REALIZACJI ZADAŃ W DZIEDZINIE BEZPIECZEŃSTWA W RAMACH UNII EUROPEJSKIEJ
- BUDOWA SPOŁECZEŃSTWA OBYWATELSKIEGO
- ZREDUKOWANIE POZIOMU PRZESTĘPCZOŚCI I POPRAWA SPOŁECZNEGO POCZUCIA BEZPIECZEŃSTWA

Na poziomie lokalnym, samorządowym największą wagę przykładą się do obszaru pod roboczą nazwą „zapobieganie przestępczości i powrotowi do przestępstwa”. Twórcy Programu „BEZPIECZNA POLSKA” twierdzą, że najbardziej pożądane ze społecznego i ekonomicznego punktu widzenia jest niedopuszczenie do popełnienia przestępstwa – eliminowanie czynników sprzyjających przestępstwu oraz działania redukujące ryzyko stania się ofiarą przestępstwa.

Program „BEZPIECZNA POLSKA” zakłada, że istotną rolę w zapobieganiu przestępczości odgrywać będą samorządy, organizacje pozarządowe i inne instytucje społeczeństwa obywatelskiego, a organy ścigania i wymiaru sprawiedliwości będą dla nich partnerem, odpowiadającym na zapotrzebowanie lokalnych społeczności.

CELE OPERACYJNE

Konkretyzując założenia Rady Ministrów Komisja Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego przyjmuje, że aktywność samorządów (powiatowego i gminnych), samorządowych jednostek organizacyjnych, powiatowych służb inspekcji i straży oraz społeczeństwa lokalnego winna oznaczać:

- 1) Wychowanie młodzieży i powszechną jej edukację na rzecz bezpieczeństwa, w tym zwłaszcza na kształtowanie postaw społecznych jednoznacznie negujących przestępstwo; propagowanie różnorodnych treści z zakresu prewencji kryminalnej w postaci broszur, ulotek dotyczących programów profilaktycznych realizowanych przez Policję.
- 2) Zmniejszenie ryzyka stawania się ofiarą przestępstw poprzez propagowanie we współpracy z firmami ochrony osób i mienia oraz ubezpieczycielami rozwiązań technicznych, zmniejszających ryzyko stania się ofiarą przestępstwa (instalowanie alarmów w domach, promowanie i wdrażanie rozwiązań urbanistycznych, zapewniających bezpieczeństwo ludzi i mienia); udzielanie wsparcia samorządom gmin w realizacji koncepcji utworzenia monitoringu wizyjnego – zwłaszcza na terenie Sępólna Kraj. i Więcborka.
- 3) Poprawa warunków do bezpiecznego poruszania się po drogach, poprzez wdrożenie programu usprawnień ruchu, edukację dzieci i młodzieży oraz konsekwentne karanie – we współpracy z organami ścigania i wymiaru sprawiedliwości – sprawców przestępstw i wykroczeń drogowych.
- 4) Zapewnianie bezpieczeństwa podczas masowych imprez – np. sportowych, poprzez działania w celu pozyskania szerokiego grona sojuszników zaangażowanych oraz wspierających działania profilaktyczne wśród młodocianych kibiców lub uczestników innych imprez, (w tym – odpowiednio szybkie informowanie Policji o imprezach) oraz poszukiwanie przez samorzady i zainteresowane instytucje środków pozabudżetowych w celu realizacji powyższych zamierzeń.

Przyczynkiem do poprawy społecznego poczucia bezpieczeństwa powinny być także działania zmierzające do ograniczenia korupcji we wszystkich dziedzinach życia publicznego, a zwłaszcza w takich sektorach jak: zamówienia publiczne, procesy prywatyzacyjne, finanse publiczne, gospodarowanie mieniem komunalnym, usługi publiczne, czy ochrona zdrowia.

SPOŁECZNO – GOSPODARCZE UWARUNKOWANIA POWIATU SĘPOLEŃSKIEGO

Powiat Sępoleński, tworzony przez 4 Gminy: Kamień Krajeński, Sępólno Krajeńskie, Sośno i Więcbork, położony jest na północno-zachodnim krańcu województwa kujawsko-pomorskiego. Powierzchnia Powiatu wynosi 792 km² (w tym: użytki rolne 524 km², a lasy 183 km²) i liczy ponad 42 tys. mieszkańców (40% w miastach) – należy zatem do grupy mniejszych powiatów województwa.

Gminy tworzące Powiat charakteryzują się wieloma podobieństwami w zakresie cech opisujących stan rozwoju społeczno – gospodarczego. Spośród 4 Gmin Powiatu wyróżniają się dwie: Sępólno Krajeńskie i Więcbork, które łącznie skupiają ok. 70% ogółu mieszkańców i zajmują prawie 60% powierzchni ogólnej Powiatu. Siedziby tych Gmin stanowią główne ośrodki obsługi i działalności gospodarczej.

Wiodącą pozycję w gospodarce Powiatu zajmuje rolnictwo – z około 1800 podmiotów gospodarczych, większość jest ściśle związana z rolnictwem. Mowa tu zarówno o działalności prowadzonej przez indywidualne gospodarstwa, jak i firmy zajmujące się obsługą rolnictwa i przetwórstwem. Podstawowe gałęzie przemysłu to: rolno – spożywczy (mięsny, mleczarski, spirytusowo ziemniaczany) i drzewny.

Powiat posiada duże walory turystyczne, lasy, jeziora, zabytkowe zespoły pałacowo – parkowe i dworskie, ośrodki łowieckie i atrakcyjne warunki do inwestowania zgodnego z wymogami ochrony środowiska, gdyż większość obszaru Powiatu stanowi teren Krajeńskiego Parku Krajobrazowego.

Na uwagę zasługuje rozwój infrastruktury drogowej i technicznej, ale szczególnie inwestowanie w ochronę środowiska. We wszystkich Gminach znajdują się nowoczesne oczyszczalnie ścieków oraz spełniające ekologiczne wymogi wysypiska śmieci z segregacją odpadów stałych. W zakresie sieci wodociągowej i telefonicznej Powiat sytuuje się w czołowie województwa.

Na terenie Powiatu funkcjonuje Szpital Powiatowy im. dr-a A. Gacy i dr-a J. Łaskiego w Więcborku, oraz gminne ośrodki zdrowia i przychodnie. Istnieją trzy Domy Pomocy Społecznej – DPS w Suchorączku, DPS w Kamieniu Kraj. i DPS dla Dzieci i Młodzieży Niepełnosprawnej Intelktualnie – również w Kamieniu Kraj. Jako jednostki organizacyjne Powiatu, są nadzorowane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Więcborku.

Nad bezpieczeństwem publicznym czuwają: Policja, Ośrodek Zamiejscowy Prokuratury Rejonowej w Świeciu n. Wisłą z siedzibą w Tucholi, Sąd Rejonowy w Tucholi.

Dla poprawy społecznego poczucia bezpieczeństwa istotna jest również działalność powiatowych służb, inspekcji i straży. Mowa tu zarówno o działalności podejmowanej w sytuacjach zagrożenia życia, czy zdrowia mieszkańców, jak i prewencyjnej oraz szkoleniowej – zmierzających do uniknięcia kryzysowych zdarzeń w przyszłości.

Największą rolę w pierwszej dziedzinie, przepisy prawa nakładają na jednostki Państwowej Straży Pożarnej. Są one bowiem najlepiej przygotowane do likwidacji skutków najróżniejszych zdarzeń tak naturalnych (klęski żywiołowe), jak i spowodowanych działaniem człowieka (wypadki drogowe, katastrofy ekologiczne, akty terrorystyczne). Od lat zatem zauważalne staje się zwiększanie zakresu zadań i obowiązków Straży w całkowicie „niepożarniczych” kwestiach.

W świetle coraz to nowych zagrożeń, należy podejmować wszelkie starania zmierzające do doposażania jednostek strażackich (w kolejności: Państwowa Straż Pożarna, Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy, Ochotnicze Straże Pożarne) w nowoczesny, specjalistyczny sprzęt, oraz komisariatów i posterunków Policji w celu poprawy warunków obsługi obywateli.

Działalność w dużej mierze profilaktyczną (nie wykluczając zarazem doraźnej likwidacji szkód), realizują pozostałe powiatowe służby i inspekcje, wykonujące swoje zadania, poprzez zaplanowane a także bieżące kontrole faktycznego stanu rzeczy w danej dziedzinie:

- Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna,
- Powiatowy Inspektorat Weterynarii,
- Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
- Szpital i zakłady podstawowej opieki zdrowotnej,
- oraz Komenda Powiatowa Policji

W celu lepszego współdziałania i rozwiązywania bieżących problemów należy zaplanować regularne (np. kwartalne), wspólne spotkania powiatowych służb, inspekcji i straży.

STAN BEZPIECZEŃSTWA W POWIECIE SĘPOLEŃSKIM – PROBLEMY I ZAGROŻENIA

I. Podstawowym czynnikiem kształtującym bezpieczeństwo publiczne i wpływającym na jego społeczną ocenę są uwarunkowania społeczne. Ciągłym przemianom społeczno-gospodarczym towarzyszą coraz częściej takie patologie społeczne jak: bezrobocie, zachwianie wartości etycznych, narkomania, frustracja i zwyczajne zagubienie się ludzi.

Pomimo różnorodności powyższych elementów Komenda Powiatowa Policji w Sępólnie Kraj. podejmowała w 2002 roku szereg działań zmierzających do zahamowania wzrostu przestępczości oraz zwiększenia poziomu efektywności pracy jednostki.

W 2002 roku wszczęto 975 postępowań przygotowawczych, w których stwierdzono 1202 przestępstwa. Podczas pracy operacyjno – dochodzeniowej wykryto sprawców 893 czynów, co stanowi 73,9% wykrywalności – jest to niewielki spadek z w stosunku do roku poprzedniego (76,7% w 2001r.), lecz zarazem spadła znacznie ilość dokonywanych na terenie Powiatu przestępstw. Ilość czynów przestępczych w rozbiu na gminy Powiatu przedstawia się następująco:

Gmina	Ilość przestępstw w 2002r.	Zmiana w stosunku do 2001r.
Kamień Kraj.	183	- 80
Sępólno Kraj.	492	- 84
Sośno	107	- 21
Więcbork	420	+ 73

Najbardziej powszechną i dokuczliwą społecznie kategorią przestępstw są kradzieże, których liczba nie ulega co prawda większym zmianom, przy niewysokiej jednak – 42,3% wykrywalności. Są to zarówno kradzieże z włamaniem (329), kradzieże pospolite (150) jak i kradzieże samochodów (34).

Na terenie Powiatu spadła liczba najcięższych przestępstw – bulwersujących opinię publiczną ze względu na brutalny lub chuligański charakter – takich jak: zabójstwa, rozboje, gwałty, bójki i pobicia. W roku 2002 odnotowano tylko 7 rozbojów lub wymuszeń rozbójniczych przy wysokiej 85,7 % wykrywalności. Nie odnotowano natomiast żadnego zabójstwa (2 w roku 2001). Spadła również ilość przestępstw w kategoriach bójka / pobicie oraz zgwałcenie – przy 100-procentowej wykrywalności.

Ze względu na wzrost na terenie Powiatu zjawiska narkomanii, posiadania i handlu narkotykami – zwłaszcza w środowisku sępoleńskiej oraz więcborskiej młodzieży – priorytetem w działaniach Policji nadal pozostaje walka z przestępczością narkotykową.

Od szeregu lat zjawiskiem niepokojącym opinię publiczną jest zagadnienie przestępczości nieletnich. W ciągu ostatnich kilku lat systematycznie zwiększała się liczba czynów karalnych popełnianych przez nieletnich, niestety – po znacznym spadku (około 55%) w 2001 roku – ich ilość w 2002 r. znowu wzrosła.

Poważnym czynnikiem rzutującym na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego są zdarzenia komunikacyjne. Na terenie Powiatu wzrosła w 2002 roku zarówno ilość zdarzeń drogowych (o 10,4 %), jak i wypadków drogowych (wzrost o 39,4%). W wyniku wypadków więcej było też osób poszkodowanych – ilość zabitych wzrosła z 3 w roku 2001 do 5, a rannych z 50 w 2001r. do 68. Najczęstszymi przyczynami zdarzeń drogowych pozostają nadmierna prędkość, nieprawidłowe wyprzedzanie, wymuszanie pierwszeństwa przejazdu oraz nietrzeźwość kierujących (w 2002 r. policjanci ujawnili 251 przypadków kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości).

Niepokojącym dla społecznego poczucia bezpieczeństwa i porządku publicznego jest wyraźny wzrost interwencji Policji wobec osób naruszających porządek prawny (663 interwencje w 2001 r., a 793 przypadki w 2002r.). Większość z interwencji policjantów z pionu prewencji przeprowadzanych było wobec osób nietrzeźwych, a interwencje domowe (359) w przeważającej części dotyczyły stosowania przemocy wobec członków rodziny – głównie kobiet i dzieci.

Wychodząc z definicji „bezpieczeństwa” i „porządku” publicznego która brzmi:

<<Przez „bezpieczeństwo” rozumie się na ogół stan, w którym nie są popełniane przestępstwa, a przez „porządek” stan, w którym nie są popełniane wykroczenia.>>, należy zaznaczyć, że w 2002 roku policjanci KPP Sępólno nałożyli 3467 mandatów karnych oraz skierowali do Sądu Grodzkiego 384 wnioski o ukaranie sprawców wykroczeń.

Istotny wpływ na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu ma częstsza obecność umundurowanych funkcjonariuszy na ulicach miast, oraz utworzenie od stycznia 2003 roku Posterunków Policji w Więcborku i Kamieniu Kraj., w miejsce istniejących tam wcześniej Rewirów Dzielnicowych – co wpłynęło na zwiększenie samodzielności tych jednostek.

II. Na społeczne poczucie bezpieczeństwa niezmiernie duży wpływ ma działalność straży pożarnych (zarówno jednostki PSP, KSRG i OSP). W 2002 roku jednostki ochrony przeciwpożarowej interweniowały na terenie Powiatu podczas 541 zdarzeń z których 80 (14,8%) stanowiły pożary, a 452 zdarzenia to miejscowe zagrożenia (83,5%). Pozostała część (1,7%) to fałszywe alarmy których liczba wzrosła w porównaniu do roku 2001.

W roku 2002 jednostki ochrony przeciwpożarowej Powiatu Sępoleńskiego brały udział w działaniach spowodowanych anomaliami pogodowymi, a także w 35 przypadkach ratownicy PSP i OSP udzielały przed przybyciem Pogotowia Ratunkowego pomocy medycznej poszkodowanym wskutek zdarzeń na drogach Powiatu. Dodatkowo strażacy uczestniczyli w usuwaniu skutków i zabezpieczaniu innych zdarzeń charakterystycznych, jak np.: rozlanie rtęci w szkole w Sypniewie, znalezienie ładunku wybuchowego z czasów II wojny światowej na Osiedlu BOWiD w Więcborku, liczne podtopienia w styczniu i lutym 2002r.

Komenda Powiatowa PSP przeprowadza również zaplanowane i doraźne kontrole stanu obiektów ze względu na bezpieczeństwo przeciwpożarowe. W 2002 roku były to m.in. kontrole: obiektów związane z przekazaniem do użytkowania (32 kontrole / 17 stwierdzonych nieprawidłowości), obiektów wypoczynku dzieci i młodzieży (7 / 13), obiektów użyteczności publicznej (6 / 14), gorzelni (6 / 10), obszarów leśnych (18 / 3), obiektów dystrybucji materiałów pirotechnicznych (5 / 8).

Oprócz wyżej wspomnianych działań nie można zapomnieć o działalności propagandowo – szkoleniowej skierowanej zarówno do mieszkańców Powiatu, jak i strażaków – dla poprawy ich wyszkolenia i zwiększenia gotowości bojowej (kursy z zakresu ratownictwa medycznego, z zakresu ewakuacji osób niepełnosprawnych).

III. Teren Powiatu Sępoleńskiego z uwagi na gęstość zaludnienia 53 osoby/km², układ komunikacyjny, trendy chorobowości, odległość od specjalistycznych ośrodków, jak również rosnącą liczbę zdarzeń wymagających użycia zespołów wyjazdowych, należy do terenów wymagających intensywnego rozwoju w dziedzinie ratownictwa medycznego.

Dotychczasową działalność zespołów wyjazdowych opracowaną w oparciu o sprawozdania z pomocy doraźnej ZD-4 w latach 2001-2003 przedstawia poniższa tabela:

RODZAJ ZDARZENIA	DZIAŁALNOŚĆ ZESPOŁÓW WYJAZDOWYCH			
	2001 1998	2002	Styczeń 2003	Prognoza 2004
ZACHOROWANIA	1998	2929	257	3000
WYPADKI	235	314	19	320
ZGONY	83	79	8	80
TRANSPORTY	1038	1414	141	1500
OGÓŁEM	3354	4736	425	4900

W świetle powyższych danych radykalnie wzrosła liczba wyjazdów do zachorowań, powodowana najprawdopodobniej większą ilością występowania różnego rodzaju epidemii

grypy na terenie Powiatu. Niepokojąco również rośnie liczba wypadków i innych miejscowych zagrożeń, w których ze względu na konieczność zabezpieczenia medycznego prowadzonych działań wzrasta liczba podejmowanych działań przez zespoły wyjazdowe.

IV. Podstawowym zadaniem Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej jest prowadzenie działalności na rzecz ochrony zdrowia ludzkiego przed wpływem czynników szkodliwych lub uciążliwych, a w szczególności zapobieganiu powstawaniu i rozprzestrzenianiu się chorób zakaźnych i zawodowych. W roku 2002 zaobserwowano znaczny wzrost zachorowań na świnkę i spadek liczby zachorowań na krztusiec, różyczkę i odrę. Nie wystąpiło żadne ognisko zatrucia pokarmowego, ani nie było przypadku zachorowania na ostre postacie wirusowego zapalenia wątroby – co jest wynikiem szczepień przeciwko WZW typu „B”. Problemem są natomiast bezobjawowe, lub skąpo-objawowe zakażenia wirusem wywołującym zapalenie wątroby typu „C”.

W zakresie nadzoru nad warunkami higieny żywności, żywienia i przedmiotów użytku stwierdzono, że z 335 obiektów żywnościowo-żywieniowych istniejących według ewidencji na terenie Powiatu, aż 31% (72 obiekty) otrzymało ocenę niedostateczną, co oczywiście nie oznacza, iż w pozostałych nie stwierdzono żadnych uchybień.

W roku 2002 skontrolowano 45 urządzeń wodnych (wodociągi i studnie), których stan sanitarny określono jako dobry. PSSE nadzorowała też jakość wody w trzech kąpieliskach zorganizowanych na terenie Powiatu (Sępólno Kraj., Więcbork i Kamień Kraj.) oraz w siedmiu jeziorach zwyczajowo wykorzystywanych do kąpieli, gdzie jakość wody odpowiadała wymaganiom.

Stanowisko PSSE ds. Higieny Pracy sprawuje bieżący nadzór sanitarny nad warunkami pracy w zakładach i prowadzi sprawy dotyczące orzekania chorób zawodowych na terenie Powiatu. W roku 2002 sprawdzono w trakcie 80 kontroli sanitarnych i 30 rekontroli 77 zakładów pracy. Nie wydano decyzji unieruchamiającej stanowisko pracy, stwierdzono jednak wiele uchybień, z których najczęstsze to: brak aktualnych badań i pomiarów czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy, brak okresowych badań lekarskich pracowników oraz zły stan sanitarno-techniczny pomieszczeń produkcyjnych, socjalnych i sanitarnych.

V. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego jako organ pierwszej instancji posiada kompetencje w następujących sprawach: a) rozstrzygania występujących samowoli budowlanych, b) kontroli budów w zakresie zgodności wykonywanych robót z przepisami

prawa budowlanego, projektem budowlanym, warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę, oraz sprawdzania dopuszczenia do obrotu i stosowania w budownictwie materiałów budowlanych, c) kontroli obiektów budowlanych w użytkowaniu, d) badania przyczyn powstawania katastrof budowlanych.

Działalność nadzoru budowlanego na terenie Powiatu w 2002 roku sprowadzała się szczególnie do prowadzenia postępowań administracyjnych (PINB wydał w 2002r. 122 decyzje i postanowienia) oraz bieżących interwencji w sprawach wszczynanych na wniosek strony oraz kontroli budów i obiektów w użytkowaniu w ramach wewnętrznych planów pracy. W wyniku prowadzonych przez Inspektorat czynności, poprzedzonych każdorazowo oględzinami, nakładane były obowiązki wykonania czynności mających na celu doprowadzenie wykonywanych robót do stanu zgodnego z prawem, a jeśli było to niemożliwe – do rozbiórki. Realizowane kontrole budów i obiektów w użytkowaniu powodowały niekiedy wstrzymanie prowadzonych budów lub samowolnie wykonanej zmiany sposobu użytkowania obiektów lub ich części.

Od listopada 2001 roku organem wykonującym postępowanie egzekucyjne w sprawach niepieniężnych jest ponownie organ nadzoru budowlanego I instancji, na mocy czego PINB wszczął 2 postępowania egzekucyjne, które doprowadziły do natychmiastowego wykonania nałożonych obowiązków przez zobowiązanych.

VI. Zadania inspekcji weterynaryjnej wykonuje w Powiecie Sępoleńskim Powiatowy Lekarz Weterynarii – kierownik Powiatowej Inspekcji Weterynaryjnej, która od 1 maja 2003 stanowi organ niezespółonej administracji rządowej.

W roku 2002 przeprowadzono coroczne badania pogłowia bydła na gruźlicę i brucelozę, których ujemny wynik przyczyni się do uznania Polski jako kraju wolnego od w/w chorób. Badania w kierunku enzootycznej białaczki bydła wykazały, że zapowietrzonych tą chorobą jest 4,6% pogłowia, jednak liczba ta zmniejsza się wskutek akcji wykupu bydła, przeprowadzanych badań uzdrawiających i współpracy zainteresowanych rolników, którzy z własnej inicjatywy pozbywają się zakażonych sztuk oraz zakupują bydło wolne od choroby.

Przeprowadza się również monitoringowe badania w kierunku pryszczycy, choroby pęcherzykowej świń i klasycznego pomoru świń, które wykazały w 2002 roku wynik ujemny.

W celu zapobiegania wściekliznie dokonuje się masowych szczepień ochronnych wszystkich psów na terenie Powiatu oraz lisów wolnożyjących. W roku 2002 nie stwierdzono przypadków wścieklizny.

PROPOZYCJE DZIAŁAŃ PROFILAKTYCZNYCH I ZAPOBIEGAWCZYCH

a) W zakresie demoralizacji i przestępczości nieletnich.

Działania	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Koszt i sposób finansowania	Monitoring i ewaluacja
Organizowanie pogadanek na zajęciach szkolnych z funkcjonariuszami policji.	Dyrektorzy i pedagodzy szkolni	Zadanie ciągłe		
Wzajemne informowanie policji i szkół o zaistniałych problemach z uczniami	Dyrektorzy i pedagodzy szkolni, Policja	Zadanie ciągłe		
Dyżury nauczycieli na terenie szkoły w celu zapobiegania działaniom o przestępczym charakterze, spożywania napojów alkoholowych, palenia papierosów, używanie środków odurzających i wyeliminowania osób z zewnątrz zajmujących się handlem narkotykami.	Dyrektorzy i pedagodzy szkolni, wychowawcy	Zadanie ciągłe		
Prowadzenie działań opiekuńczo wychowawczych i terapeutycznych	Dyrektorzy i pedagodzy szkolni, wychowawcy, świetlice terapeutyczne	Zadanie ciągłe		
Organizowanie dzieciom i młodzieży czasu wolnego od zajęć; organizowanie wycieczek pieszych i rowerowych, udostępnianie obiektów sportowych, zapewnienie bezpieczeństwa na placach zabaw.	Dyrektorzy szkół, nauczyciele, ZIIP, kluby sportowe, samorządy lokalne	Zadanie ciągłe		
Zintensyfikowane kontrole w podmiotach gospodarczych celem egzekwowania zakazu sprzedaży alkoholu i papierosów nieletnim	Samorządy lokalne, Policja.	Zadanie ciągłe		
Organizowanie zajęć szkolnych i propagandowych w celu uświadomienia nieletnim szkodliwości napojów alkoholowych, papierosów i środków odurzających.	Dyrektorzy, pedagodzy szkolni, wychowawcy, ośrodki zdrowia.	Zadanie ciągłe		

b) w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii.

Działania	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Kosz i sposób finansowania	Monitoring i ewaluacja
Zintensyfikowanie kontroli w punktach sprzedaży alkoholu, celem wykreślenia nieprawidłowości oraz miejsc nielegalnej sprzedaży alkoholu oraz egzekwowania zakazu sprzedaży nielewnym i osobom nietrzeźwym.	Samorządy lokalne, Policja	Zadanie ciągłe		
Wspieranie istniejących Klubów AA na terenie gmin i tworzenie nowych.	Miejskie i gminne Komisje ds. problemów alkoholowych	Zadanie ciągłe		
Zapewnienie pomocy specjalistycznej i edukacyjnej osobom i rodzinom zagrożonym patologiami oraz prowadzenie indywidualnej lub zbiorowej terapii.	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, PCPR, miejskie i gminne Komisje ds. problemów alkoholowych, świetlice terapeutyczne	Zadanie ciągłe		
Prowadzenie działań propagandowych poprzez media lokalne na temat alkoholizmu i narkomanii, skierowane zarówno dla dorosłych i młodzieży.	Policja, ośrodki zdrowia Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna	Zadanie ciągłe		
Prowadzenie przez dzielnicowych rozpoznania w celu identyfikacji osób zagrożonych patologiami i narkotykami.	Policja	Zadanie ciągłe		

c) W zakresie przeciwdziałania przestępczości przeciwko mieniu i życiu.

Działania	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Koszt i sposób finansowania	Monitoring i ewaluacja
Zwiększenie liczby patroli w najbardziej zagrożonych miejscach, szczególnie w porach wieczornych i nocnych.	Policja	Zadanie ciągłe		
Zwiększenie wizyt dzielnicowych u mieszkańców administrowanego terenu w celu identyfikacji osób zagrożonych przestępstwem.	Policja	Zadanie ciągłe		
Instalacja i rozbudowa oświetlenia ulicznego	Samorządy lokalne	Zadanie ciągłe		
Partycypacja w kosztach zainstalowania monitoringu wizyjnego na terenie miast Sępólno Kraj. i Więcbork	Samorządy lokalne	Od 2003 roku.		
Działania propagandowe mające na celu rozpowszechnienie technicznych środków ochrony mienia.	Firmy ubezpieczeniowe, Policja	Zadanie ciągłe		
Działania w celu utworzenia stałych posterunków policji w głównych miejscowościach regionu.	Samorządy lokalne	Od stycznia 2003		
Przeprowadzenie znakowania najczęściej kradzionych przedmiotów.	Samorządy lokalne, Policja	Zadanie ciągłe		

d) W zakresie poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Działania		Odpowiedzialny	Termin realizacji	Koszty i sposób finansowania	Monitoring i ewaluacja
Zwiększenie kontroli radarowej, oraz wykrywanie kierowców będących pod wpływem alkoholu poprzez rutynowe kontrole.		Policja	Zadanie ciągłe		
Zintensyfikowanie kontroli technicznego stanu pojazdów.		Policja	Zadanie ciągłe		
Wprowadzanie w miejscach szczególnie niebezpiecznych ograniczeń prędkości oraz opiniowanie tych projektów.		Zarządy dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych, Samorządy lokalne, Policja, Komisja BOiPP	Zadanie ciągłe		
Edukowanie w zakresie ruchu drogowego dzieci i młodzieży w ramach zajęć prowadzonych z udziałem funkcjonariusza Policji		Dyrektorzy szkół, Policja	Zadanie ciągłe		
Promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów		Policja, Komisja BOiPP	Zadanie ciągłe		
Sukcesywne wdrażanie programu pn. „Analiza bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz projekt koncepcyjny usprawnień ruchu na podstawowym układzie ulic Kamienia Kraj., Sępólna Kraj., Sośna i Więcborka” w tym m.in.: modernizacja skrzyżowań, ulic i dróg; budowa chodników i ścieżek rowerowych; budowa tzw. „azyli” na przejściach dla pieszych; budowa zatok autobusowych i parkingów; budowa obwodnic dla głównych miejscowości Powiatu		Zarządy dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych, Samorządy lokalne,	Zadanie ciągłe		
Kontrolę stanu technicznego autobusów przewożących dzieci.		Policja.	Zadanie ciągłe		
Systematyczne, okresowe przeglądy (w uprzednio zaplanowanych i uzgodnionych terminach) oznakowania dróg, stanu nawierzchni i pobocza,		Policja, Zarządy dróg krajowych, wojewódzkich, gminnych i powiatowych, Samorządy lokalne,	Zadanie ciągłe		

e) W zakresie ochrony przed pożarami i miejscowymi zagrożeniami.

Działania		Odpowiedzialny	Termin realizacji	Kosz i sposób finansowania	Monitoring i ewaluacja
Kontrola obiektów ze względu na bezpieczeństwo p-pożarowc. Ocena przestrzegania przepisów p-poż.	na	Państwowa Straż Pożarna	Zadanie ciągłe		
Organizowanie zajęć szkolnych na temat bezpieczeństwa i turnieje wiedzy pożarniczej.		Państwowa Straż Pożarna, Dyrektorzy szkół i pedagodzy	Zadanie ciągłe		
Figzkwowanie zakazu wypalania traw.		Państwowa Straż Pożarna, Policja	Zadanie ciągłe		
Poprawa stanu zabezpieczenia i wyposażenie jednostek ochrony przeciwpożarowej w sprzęt i środki ochrony indywidualnej.		Samorządy lokalne	Zadanie ciągłe		
Utworzenie Centrum Powiadamiania Ratunkowego		Powiat Sępoleński	Od 2005 roku		

f) W zakresie zabezpieczenia infrastruktury Powiatu.

Działania	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Koszt i sposób finansowania	Monitoring i ewaluacja
Kontrola budów w zakresie ich zgodności z obowiązującymi przepisami, projektem budowlanym i warunkami określonymi w pozwoleniu na budowę oraz zgodności z normami stosowanymi materiałom budowlanych.	Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego.	Zadanie ciągłe		
Kontrola obiektów budowlanych w użytkowaniu.	Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego.	Zadanie ciągłe		
Badanie i określanie przyczyn powstawania katastrof budowlanych.	Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego, organy administracji architektoniczno-budowlanej	Zadanie ciągłe		

g) W zakresie zapobiegania skażeniom i epidemiom.

Działania	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Kosz i sposób finansowania	Monitoring i ewaluacja
Zapobieganie powstawaniu i rozprzestrzenianiu się chorób zakaźnych i zawodowych	Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna	Zadanie ciągłe		
Nadzór zapobiegawczy i bieżący nad przestrzeganiem norm: higieny środowiska, higieny pracy, higieny w placówkach oświatowych i wychowawczych, higieny wypoczynku i rekreacji oraz warunków zdrowotnych żywności, żywienia i przedmiotów codziennego użytku.	Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna	Zadanie ciągłe		
Nadzór nad warunkami higieniczno-sanitarnymi, jakie powinien spełniać personel medyczny, sprzęt oraz pomieszczenia, w których są udzielane świadczenia zdrowotne.	Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna	Zadanie ciągłe		

h) W zakresie przeciwdziałania zagrożeniom pochodzenia zwierzęcego.

Działania	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Koszt i sposób finansowania	Monitoring i ewaluacja
Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt.	Powiatowy Inspektorat Weterynarii	Zadanie ciągłe	—	—
Badanie zwierząt rzeźnych i mięsa	Lekarze wolnej praktyki weterynaryjnej	Zadanie ciągłe	—	—
Wykonywanie nadzoru nad jakością zdrowotną środków spożywczych pochodzenia zwierzęcego.	Powiatowy Inspektorat Weterynarii	Zadanie ciągłe	—	—
Nadzór i kontrola nad mieszalnikami pasz, punktami skupu żywca i punktami inseminacyjnymi.	Powiatowy Inspektorat Weterynarii	Zadanie ciągłe	—	—

Formalną bazę służącą realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli, stanowią regularne i specjalistyczne działania (zarówno zaplanowane jak i doraźne) prowadzone przez jednostki organizacyjne, służby, inspekcje, i straż działające na rzecz Powiatu. Program stanowi punkt wyjścia dla szczegółowych programów instytucji działających na rzecz Powiatu i dla poprawy społecznego poczucia bezpieczeństwa.

Dla jak najlepszego wykonania ustawowych oraz narzuconych niniejszym Programem zadań należy zadbać o wsparcie – finansowe lub rzeczowe – działań zarówno samej Komisji jak i poszczególnych instytucji.

Środkiem kontroli wykonania przez powiatowe służby, inspekcje i straż poszczególnych – dotyczących tych instytucji założeń Programu – będą ich coroczne sprawozdania z podejmowanych działań w celu poprawy społecznego poczucia bezpieczeństwa przedstawiane na posiedzeniach Komisji.

Zarówno przedstawiony powyżej Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli, jak i szczegółowe – specjalistyczne plany działania powiatowych służb inspekcji i straży, mają z założenia charakter dynamiczny – będą zatem na bieżąco monitorowane, aktualizowane i przystosowywane do wciąż zmieniających się warunków życia mieszkańców Powiatu oraz do nowych, niespotykanych jeszcze na naszym terenie zagrożeń.

REALIZATORZY PROGRAMU

1. Starostwo Powiatowe, ul. Kościuszki 11; 89-400 Sępólno Kraj.,
2. Samorządy lokalne:
 - a) Urząd Miejski w Kamieniu Kraj., pl. Odrodzenia 3; 89-430 Kamień Kraj.,
 - b) Urząd Miejski w Sępólnie Kraj., ul. Kościuszki 11; 89-400 Sępólno Kraj.,
 - c) Urząd Miejski w Więcborku, ul. Mickiewicza 22; 89-410 Więcbork.
 - d) Urząd Gminy Sośno, ul. Nowa 1; 89-412 Sośno.
3. Komenda Powiatowa Policji, ul. Kościuszki 8; 89-400 Sępólno Kraj.,
4. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej, ul. Sienkiewicza 54; 89-400 Sępólno Kraj.,
5. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego, ul. Kościuszki 11; 89-400 Sępólno Kraj.,
6. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna, ul. Kościuszki 28; 89-400 Sępólno Kraj.,
7. Powiatowy Inspektorat Weterynarii, ul. Kościuszki 17; 89-400 Sępólno Kraj.,
8. Zarząd Drogowy Powiat Sępoleński, ul. Koronowska 5; 89-400 Sępólno Kraj.,
9. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, ul. Mickiewicza 22a; 89-410 Więcbork.
10. Szkoły podstawowe, gimnazja i szkoły ponad gimnazjalne z terenu Powiatu Sępoleńskiego.
11. Organizacje pozarządowe.

Opracował pod kierunkiem
Starosty Sępoleńskiego


Piotr Madej

Zatwierdził Zespół w składzie:

1. Stanisław Drozdowski 
2. Zbysław Prużyński 
3. Elżbieta Estkowska 
4. Robert Sieg 
5. Tomasz Bondarczyk 
6. Leszek Stroiński 

w dniu 4 sierpnia 2003 roku

oraz Komisja Bezpieczeństwa Obywateli
i Porządku Publicznego na plenarnym
posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2003 roku.