Zarządzenie Nr 31/2024
Starosty Sępoleńskiego
z dnia 20 sierpnia 2024 roku

w sprawie organizacji i zasad działania powiatowego systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu sępoleńskiego.

Na podstawie art. 30 ust 1 i 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 roku o obronie ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, 834 oraz 1089) w zwiazku z art. 4 ust 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 17 ust. 2 pkt 1 i art. 17 ust. 6 pkt 1 i 2 oraz art. 17 ust. 7 w zw. art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023r. poz. 122 oraz z 2024 r. poz. 834) w związku z § 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. poz. 290) oraz Zarządzeniem nr 232/2024 Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 14 sierpnia 2024 r. w sprawie organizacji i zasad działania wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko – pomorskiego zarządza się, co następuje:

§ 1

1. Tworzy się na terenie powiatu sępoleńskiego zintegrowany powiatowy system ostrzegania i alarmowania, zwany dalej SOiA, oparty na systemie wczesnego ostrzegania (SWO), systemie wykrywania i alarmowania (SWA) zawierający się w Wojewódzkim Systemie Wykrywania i Alarmowania, Krajowym Systemie Wykrywania Skażeń i Alarmowania (KSWSiA) i systemie powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza (ODN).

2. Powiatowy SOiA obejmuje organy administracji publicznej, kierowników jednostek organizacyjnych i instytucji oraz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważanej awarii przemysłowej realizujących zadania czasu („P") w ramach SWO, a po ogłoszeniu wyższych stanów gotowości i czasu wojny („W") realizację dodatkowych zadań ramach SWA.

§ 2

1. Do zadań realizowanych w ramach działania powiatowego SOiA należą:

1) kierowanie monitorowaniem zagrożeń;
2) wykrywanie i rozpoznawanie zagrożeń zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
3) monitorowanie, analizowanie i prognozowanie zagrożeń zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
4) ocena zagrożeń występujących na terenie powiatu;
5) zapewnienie przepływu informacji w zakresie występujących zagrożeń;
6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia;
7) realizowanie działań interwencyjnych zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;

8) gromadzenie, przetwarzanie danych i udzielanie informacji o zagrożeniach w tym w ramach funkcjonujących aplikacji informatycznych;
9) prowadzenie nasłuchu w radiowej sieci ostrzegania nadawanego przez Ośrodek Dowodzenia i Naprowadzania - ODN;
10) opracowywanie komunikatów CBRN zgodnie z metodyką ATP 45 na potrzeby zagrożeń chemicznych, biologicznych lub radiacyjnych.

2. Pod pojęciem przepisów szczególnych, o których mowa w pkt. 2, 3 i 7, rozumie się odrębne przepisy wynikające z ustawy, rozporządzenia lub zarządzenia, w ramach których jednostka organizacyjna, organ, instytucja, inspekcja, służby, straże i podmiot leczniczy jest zobowiązany do ratowania zdrowia i życia ludzkiego oraz ochrony mienia i środowiska naturalnego.

3. Zadania wymienione w § 2 ust. 1 realizowane są zgodnie z posiadanymi kompetencjami:
1) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 1, realizują: starosta oraz wójt i burmistrzowie zgodnie z właściwością miejscową;
2) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 2 realizują jednostki organizacyjne oraz podmioty lecznicze, służby, inspekcje i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3 -9, 11-12;
3) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 3 realizują organy, instytucje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1, 3-7, 9;
4) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 4 realizuje Starosta Sępoleński poprzez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego;
5) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 5 realizują podmioty lecznicze, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1-12;
6) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 6 realizują organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1-4, 9-12;
7) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 7 realizują podmioty lecznicze, Starosta oraz organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3-8, 11-12;
8) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 8 realizują podmioty lecznicze, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1, 5-7, 10.
9) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 9, realizuje: Starosta poprzez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego;
10) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 10, realizuje Starosta poprzez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego;

§ 3

1. Zadania powiatowego SOiA realizują następujące organy administracji publicznej i kierownicy jednostek organizacyjnych i instytucji oraz zakładów pracy stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej:
1) Starosta Sępoleński poprzez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK);
2) Wójt Gminy Sośno, burmistrzowie/ Kamienia, Sępólna Krajeńskiego i Więcborka poprzez gminne/miejskie centra zarządzania kryzysowego (G/M CZK), jeżeli zostały

utworzone, lub komórki organizacyjne urzędów gmin (miast) właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego;

3) Komendant Powiatowy Policji w Sępólnie Krajeńskim poprzez Komendę Powiatową Policji i podległe sobie jednostki organizacyjne prowadzące działania interwencyjne w sytuacjach wystąpienia zagrożeń;

4) Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Sępólnie Krajeńskim poprzez Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej prowadzącą działania interwencyjne w sytuacjach wystąpienia zagrożeń;

5) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sępólnie Krajeńskim poprzez Powiatową Stację Sanitarno - Epidemiologiczną;

6) Dyrektor Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska poprzez Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska;

7) Powiatowy Lekarz Weterynarii poprzez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Sępólnie Krajeńskim;

8) Dyrektor Powiatowego Zarządu Drogowego poprzez Powiatowy Zarząd Drogowy w Sępólnie Krajeńskim;

9) nadawcy programów radiowych i telewizyjnych oraz redaktorzy naczelni dzienników w ramach realizacji obowiązku określonego w art. 5 ust. 4 i art. 26 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. 2017 poz. 1897) i art. 34 ust. 1 -3 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe (Dz. U. 2018 poz. 1914);

10) kierownicy jednostek organizacyjnych oraz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii zobowiązanych w myśl przepisów o ochronie środowiska do sporządzania planów lub procedur ratowniczych w przypadku wystąpienia zagrożenia dla życia i zdrowia ludzkiego;

11) osoby kierujące podmiotami wykonującymi działalność leczniczą;

12) kierownicy podmiotów realizujących działania istotne dla funkcjonowania infrastruktury, w szczególności dostaw energii elektrycznej, gazu, wody oraz realizujących odbiór ścieków i śmieci.

2. Jednostki i instytucje oraz zakłady wchodzące w skład SOiA zobowiązuje się do wymiany informacji uzyskanych w toku realizacji zadań, mających bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń dla ludności lub środowiska.

3. Do wymiany informacji, o których mowa w ust. 2 również zobowiązuje się jednostki organizacyjne i instytucje, wymienione w §1 ust.4 Załącznika nr 1 do niniejszego zarządzenia, a nie wymienione w ust. 1 przedmiotowego zarządzenia.

4. Włączenie jednostek organizacyjnych, instytucji i podmiotów gospodarczych do SOiA nie zmienia ich służbowego podporządkowania i zakresu realizowanych zadań wynikających z odrębnych przepisów prawa.

§ 4

1. Wojewoda, starosta, burmistrzowie i wójt zapewnią całodobowy nadzór nad funkcjonowaniem SOiA na obszarach swoich właściwości.

2. Informacje uzyskane w ramach działania SOiA dotyczące występowania zagrożeń wymagających podjęcia szczególnych działań, w tym ostrzegania i alarmowania ludności, organy i jednostki organizacyjne wymienione w §3 niezwłocznie przekazują do właściwego centrum zarządzania kryzysowego.

3. Organy administracji publicznej przekazują uzyskane informacje organom funkcjonującym na wyższym i/lub niższym szczeblu.

§ 5

1. Podmioty odpowiedzialne w zakresie swoich kompetencji za realizację zadań w ramach SOiA przygotowują się do realizacji tychże zadań przez:

1) działania planistyczne, organizacyjne i szkoleniowe dotyczące:

a) aktualizacji danych o potencjalnych źródłach zagrożeń w ramach planu zarządzania kryzysowego,

b) opracowania i aktualizacji procedur opisujących szczegółowo działanie systemu w ramach planów zarządzania kryzysowego, opracowywanych na poszczególnych szczeblach administracji publicznej,

c) organizacji systemu łączności oraz wymiany informacji o zagrożeniach,

d) tworzenia warunków do preferencyjnego przekazu informacji w ramach SOiA;

2) organizowanie szkoleń i doskonalenie osób funkcyjnych w zakresie; wiedzy o właściwościach źródeł zagrożeń, systemów ochrony przed zagrożeniami, sposobów i metodyk dokonywania pomiarów, oceny sytuacji, usuwania skutków oraz prawnych rozwiązań ochrony przed zagrożeniami;

3) organizowanie oraz prowadzenie ćwiczeń i treningów doskonalących i sprawdzających funkcjonowanie systemu i procedur oraz udział w takich ćwiczeniach i treningach.

§ 6

1. Szczegółowe zasady organizacji, działania systemu, funkcjonowania i dokumentowania oraz ostrzegania, informowania i alarmowania SOiA na terenie powiatu sępoleńskiego zawierają załączniki do niniejszego zarządzenia:

1) załącznik nr 1 do zarządzenia, normujący zasady działania systemu wczesnego ostrzegania SWO na terenie powiatu sępoleńskiego;
2) załącznik nr 2 do zarządzenia, normujący zasady działania systemu wykrywania i alarmowania SWA na terenie powiatu sępoleńskiego;

§ 7

1. Organy administracji publicznej i kierownicy jednostek organizacyjnych i instytucji oraz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, o których mowa §3 ust.1, **nie później niż w terminie czterech miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego zarządzenia** dostosują wewnętrzne unormowania zgodnie z posiadanymi kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych, według właściwości terenowej i rzeczowej w zakresie systemu ostrzegania i alarmowania do wymogów określonych niniejszym zarządzeniem.

§ 8

1. Nadzór nad całością funkcjonowaniem SOiA na obszarze powiatu sępoleńskiego sprawuje Starosta Sępoleński

2. Wykonanie zarządzenia, nadzór nad koordynacją i przygotowaniem SWO i SWA do realizacji zadań oraz organizację szkoleń, ćwiczeń i treningów dla elementów systemu SOiA powierza się Inspektorowi Stanowiska Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego w Sępólnie Krajeńskim.

§ 9

1. Traci moc Zarządzenie nr 19/2019 z dnia 03 grudnia 2019 roku w sprawie organizacji i zasad działania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie powiatu sępoleńskiego;

2. Traci moc Zarządzenie nr 29/2020 z dnia 20 listopada 2020 roku w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu sępoleńskiego;

§ 10

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

STAROSTA SĘPOLEŃSKI
z ord.
Jarosław Tadych

UZASADNIENIE

Zapisy Zarządzenia [...] przyjęto zgodnie z ogólnymi zasadami stosowania prawa, w takim zakresie, w jakim możliwe było pogodzenie ich z przepisami powszechnie obowiązującymi, w szczególności w obszarach nieuregulowanych lub uregulowanych w sposób ogólny.

Celem wydania nowego Zarządzenia [...] jest ujednolicenie obecnych aktów prawnych dotyczących powiatowego systemu wczesnego ostrzegania i powiatowego systemu wykrywania i alarmowania w oparciu o art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248) oraz o § 4 ust. 1 pkt ł lit d. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2024 r. poz. 290). Przepis § 4 ust. 1 pkt. 1 lit. d przedmiotowego rozporządzenia, przekazuje do współpracy w ramach KSWSiA nadzorowany przez Starostę Sępoleńskiego powiatowy system wykrywania i alarmowania oraz system wczesnego ostrzegania ludności, o których mowa w art. 16 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122), w zakresie zadań powiatowych centrów zarządzania kryzysowego.

Mając na uwadze powyższe stworzono zarządzenie [...] w którym zawarto wspólne cele, zadania i założenia obejmujące działanie systemu wczesnego ostrzegania - SWO i systemu wykrywania i alarmowania — SWA poprzez stworzenie jednego zintegrowanego powiatowego systemu ostrzegania i alarmowania - SOiA na terenie powiatu sępoleńskiego. Szczegółowe zasady organizacji, działania systemu, funkcjonowania i dokumentowania oraz informowania, SOiA na terenie powiatu sępoleńskiego opisano w załączniku nr 1 do niniejszego zarządzenia, w którym unormowano zasady działania SWO oraz w załączniku nr 2 do niniejszego zarządzenia unormowano zasady działania SWA.

Zarządzenie [...] określa skład i strukturę organizacyjną powiatowego systemu ostrzegania i alarmowania, a także ustala zadania i zasady działania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie pokoju („P") i w czasie wojny („W") oraz na wypadek wystąpienia zagrożeń wymagających podjęcia szczególnych działań, zwłaszcza ze strony organów administracji publicznej, mających na celu zapewnienie skutecznego monitorowania zagrożeń i podejmowania działań, w celu ich zapobiegania lub przynajmniej znacznego ograniczenia.

Zarządzenie [...] wskazuje centra zarządzania kryzysowego jako wiodący ośrodek gromadzenia, przetwarzania danych i informowania ludności cywilnej o zagrożeniach.

Zarządzenie [...] dostosowuje istniejące rozwiązania w dziedzinie ochrony ludności do aktualnych wyzwań i potrzeb w zakresie bezpieczeństwa, w tym ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień związanych z zagrożeniami chemicznymi, biologicznymi i radiacyjnymi mogącymi zagrozić zdrowiu i życiu ludności cywilnej na terenie powiatu sępoleńskiego.

Zarządzenie [...] zawiera zaktualizowany wykaz jednostek organizacyjnych oraz placówki organizacyjne publicznej i niepublicznej służby zdrowia, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże uczestniczących w powiatowym systemie ostrzegania i alarmowania.

Zarządzenie [...] normuje istniejący stan rzeczy dotyczący przekazywania i wymiany informacji pomiędzy jednostkami organizacyjnymi, poprzez dostosowanie istniejących rozwiązań w zakresie bezpieczeństwa i ochrony ludności.

Zarządzenie [...] określa wzór meldunku do przekazywania informacji poza aplikacją informatyczną.

Mając na uwadze powyższe niezbędnym jest dostosowanie treści Zarządzenia [...] do przepisów określonych w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzeniu kryzysowym.

Sporządziła: K.J. 20.08.2024 r.