



**Uchwała Nr 1/P/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 22 listopada 2021 r.**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                           |
|------------------------|---------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Andrzej Tatkowski</i>  |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Krzysztof Olczak</i>   |
|                        | <i>Dariusz Trzeciński</i> |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2022 r.

**U z a s a d n i e**

Zarząd Powiatu Sępoleńskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2022 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- |   |                     |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem  | – 59 895 865,18 zł  |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości  | – 59 195 457,52 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości  | – 700 407,66 zł,    |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | – 61 064 690,92 zł  |

- wydatków bieżących w wysokości – 59 127 001,83 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości – 1 937 689,09 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, .

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe. Zarząd Powiatu Sępoleńskiego zaproponował przyjęcie na 2022 r. budżetu z deficytem w kwocie 1 168 825,74 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 731 205,00 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 437 620,74 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 3 436 325,74 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 2 267 500,00 zł na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Ustalono również wydatki na obsługę długu w wysokości 772 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2022 r. spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 68 455,69 zł, a po uwzględnieniu kategorii nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków stanowi kwotę 3 504 781,43 zł.

Powiat zaplanował na 2022 r. dochody i wydatki na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 1 236 365,38 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 200 000,00 zł i celowa w wysokości 100 000,00 zł mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznaczają się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 28 000,00 zł, które w całości przeznaczają się na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska. Skład Orzekający zauważa, że w części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie określono kwoty wpływów i wydatków z powyższego tytułu, w myśl postanowień art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania. Dotacje przedmiotowe natomiast mogą być udzielone pod warunkiem obowiązywania na terenie Powiatu uchwały jego organu stanowiącego dotyczącej stawek tych dotacji, zgodnie z art. 219 ust. 4 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnienia dla Zarządu Powiatu wynikającego z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na

pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Zarząd Powiatu do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Powiatu Sępoleńskiego.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 8 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2021 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego, po uwzględnieniu uwagi zamieszczonej w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

***Pouczenie:***

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*