



**Uchwała Nr 1/WPF/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 22 listopada 2021 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego na lata 2022-2028.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego na lata 2022-2028, wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Sępoleńskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego obejmującej lata 2022-2028 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku Nr 2 do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których

realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W § 3 ust. 2 upoważniono Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu. Natomiast w § 3 ust. 2 uchwały przewidziano upoważnienie dla organu wykonawczego Powiatu do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć finansowanych z udziałem środków europejskich, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji tych przedsięwzięć.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Jednocześnie jak wynika z treści § 5 uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego obowiązująca w 2021 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd Powiatu Sępoleńskiego zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2022 - 2028. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu Sępoleńskiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy przewidziano w latach 2022-2023, w tym w 2022 r. 1 305 885,52 zł oraz w 2023 r. w kwocie 363 432,85 zł. Dochody majątkowe przewidziano wyłącznie w 2022 r. w kwocie 50 920,66 zł. Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy przewidziano w latach 2022-2023, w tym w 2022 r. 1 362 464,49 zł oraz w 2023 r. w kwocie 516 871,68 zł. Wydatki majątkowe przewidziano wyłącznie w 2022 r. w kwocie 59 906,56 zł.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie WPF na lata 2022-2028 nie zaplanowano dochodów ze sprzedaży mienia.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu Sępoleńskiego na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Podstawę obliczenia długu na koniec 2022 r. stanowi zadłużenia przewidywane na koniec 2021 r., którego kwota jest tożsama z zadłużeniem planowanym na koniec 2021 r. według obowiązującej na koniec III kwartału 2021 r. uchwały w sprawie WPF.

*Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do zapisów art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. dokonują wyboru okresu 3 – letniego bądź 7-letniego dla ustalenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2022-2025. O dokonanym wyborze organ wykonawczy zobowiązany jest poinformować Regionalną Izbę Obrachunkową oraz organ stanowiący, poprzez podjęcie do dnia uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2028 stosownej uchwały o dokonanym wyborze średniej w latach 2022-2025. Takowego dokumentu nie dołączono do przedłożonego projektu WPF na lata 2022-2028.*

Z objaśnień do przedłożonego projektu uchwały WPF wynika, że dla ustalenia relacji z art. 243 na lata 2022-2025 dokonano wyboru na podstawie okresu 7-letniego.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w oparciu o prognozę 7 – letnią dla lat 2022-2025 Powiat zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy w każdym roku objętym prognozą.

Prognozowana kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 21 991 818,70 zł, tj. 36,7% w relacji do dochodów ogółem. Spłata długu w 2022 r. w wysokości 2 267 500,00 zł nastąpi przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, natomiast w latach kolejnych prognozy nastąpi przychodami z planowanej nadwyżki bieżącej budżetu.

Opiniując przedłożony projekt uchwały wieloletniej prognozy na lata 2022-2028 wskazać należy, iż Powiat Sępoleński realizuje program postępowania naprawczego na lata 2020-2022, który został przyjęty Uchwałą Nr XXI/100/2020 Rady Powiatu Sępoleńskiego z dnia 21 kwietnia 2020 r. Przyjęty przez Powiat Sępoleński program postępowania naprawczego na lata 2020-2022 został zaopiniowany pozytywnie z uwagami Uchwałą Nr 1/Ppn/2020 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 26 maja 2020 r.

Stosownie do treści art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w 2022 r. są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2022 r.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat Sępoleński zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności relację określającą limit obsługi zadłużenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski  
Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.*