Protokół kontroli nr 11/2021

przeprowadzonej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sępólnie Krajeńskim.
Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w składzie:

1. Agnieszka Seydak - przewodniczący zespołu
2. Andrzej Chatłas - członek zespołu

na podstawie upoważnienia do kontroli nr 11/2021 z dnia 17 sierpnia 2021 r. zgodnie z planem kontroli przyjętym uchwałą Nr XXX/139/2020 Rady Powiatu w Sępólnie Krajeńskim z dnia 2020 r.
O rozpoczęciu i zakresie kontroli poinformowano Dyrektora PUP w Sępólnie Kr. zawiadomieniem z dnia 17 sierpnia 2021 r.

Przedmiot kontroli: ***„Kontrola wysokości i celowości wydatków poniesionych przez Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Kr. na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu oraz stanu zatrudnienia i płac w „Pionie Działań Aktywizacyjnych PUP".***

Uwaga: w planie przewidziano przeprowadzenie kontroli w III kw. 2021 r. Komisja rewizyjna postanowiła zmienić kolejność kontroli z powodów wynikających z ograniczeń pandemicznych.

Przebieg kontroli:

Komisja Rewizyjna przygotowała arkusz kontroli (arkusz kalkulacyjny programu Excel) (załącznik nr 1), który zawiera następujące tabele:

- porównanie nakładów na poszczególne aktywne formy wsparcia prowadzone przez PUP w latach 2019 i 2020;
- porównanie rocznych wydatków na formy aktywne przeciwdziałaniu bezrobociu w latach 2019 i 2020;
- koszty płacowe PUP w Sępólnie Kr. w latach 2019 i 2020.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej zatwierdził arkusz kontroli przygotowany przez członków zespołu kontrolnego, który w formie elektronicznej został przesłany Dyrektorowi PUP w Sępólnie Kr. w dniu 16 lipca br. i odesłany po uzupełnieniu wymaganymi danymi Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej w dniu 23 lipca br.

Kontrolę, po wcześniejszym uzgodnieniu z kontrolowanym rozpoczęto **26 sierpnia 2021 r. o godz. 10.30**

W kontroli udział wzięli :

1. Artur Żychski – Dyrektor PUP w Sępólnie Kr.
2. Sławomir Kłys – z-ca dyrektora PUP w Sępólnie Kr.
3. Marlena Zabrocka - Główny Księgowy PUP w Sępólnie Kr.

Przewodnicząca zespołu kontrolnego poprosiła dyr. A. Żychskiego o przedstawienie aktualnej sytuacji na rynku pracy w powiecie, zakresu zadań podejmowanych przez PUP oraz podstawowych danych opisujących działania urzędu. Wystąpienie dyrektora można streścić w następujących punktach:

1. Stopa bezrobocia w powiecie sępoleńskim (stan na koniec roku) 2019 – 11,6%, 2020 – 12,3%.
2. Liczba bezrobotnych 2019 – 1723 osoby, 2020 – 1833 osoby.
3. Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu ułatwiają bezrobotnym znalezienie pracy, a jednocześnie są instrumentami wspierającymi tworzenie miejsc pracy i rozwój firm.
4. Kwota środków na 1 osobę bezrobotną w województwie kujawsko - pomorskim w 2019 roku 2585 zł, w powiecie sępoleńskim 3502 zł (źródło: opracowanie Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Toruniu na podstawie decyzji finansowych).
   Kwota środków na 1 osobę bezrobotną w województwie kujawsko - pomorskim w 2020 roku 2414 zł, w powiecie sępoleńskim 3607 zł (źródło: jak wyżej).
5. Tarcza antykryzysowa w 2020 roku (związania z pandemią):
   - pożyczki dla mikroprzedsiębiorców – 1602 podmioty, łączna kwota 8800000 zł;
   - dofinansowanie wynagrodzeń pracowników - 235 podmiotów na 1064 pracowników, łączna kwota 4027753,49 zł;
   - dofinansowanie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej - 303 podmioty, wypłacona kwota 2082051,59 zł;
   - dofinansowania wynagrodzeń pracowników organizacji pozarządowych oraz kościelnych osób prawnych - 6 organizacji na 30 pracowników wypłacona kwota 382194,92 zł.

Dyrektor PUP zwrócił uwagę, że dane za rok 2020 ze względu na warunki gospodarcze związane z obostrzenia wynikającymi z epidemii nie mogą być w pełni porównywalne z danymi z roku 2019. Dotyczy to w szczególności pierwszego półrocza 2020, drugie można uznać za normalne.
Z tego tytułu obserwujemy wyraźne spadki w wydatkach na szkolenia, prace interwencyjne i staże.

W dalszej części kontroli dyrektorzy A. Żychski i S. Kłys odpowiadali na pytania kontrolujących dotyczące informacji finansowych zawartych w tabelach arkusza kontrolnego i porównania danych między rokiem 2019 a 2020.

Na pytanie o źródła finansowania PUP dyrektor wyjaśnił, że składa ono się z trzech zasadniczych filarów:

- tzw. środki własne (środki algorytmowe) – kwoty przekazywane przez ministerstwo pracy wyliczane według określonego przepisami prawa algorytmu;
- tzw. środki zewnętrzne - to dotacje pozyskiwane z ministerstwa na wnioski kierowane przez PUP na konkretne formy działalności oraz projekty przedkładane przez PUP do Wojewódzkiego Urzędu Pracy (tzw. projekty unijne).

Uwagi dotyczące wybranych form wsparcia - **tabela 1 arkusza** - Porównanie rocznych kosztów wsparcia (formy aktywne przeciwdziałania bezrobociu):

- szkolenia – prowadzone po rozeznaniu potrzeb bezrobotnych (spadek nakładów o 35%, liczby uczestników o 56%, koszty na uczestnika – wzrost o 50%);
- prace interwencyjne – organizowane na wnioski pracodawców (spadek nakładów o 19%, liczby uczestników o 24%, koszty na uczestnika – wzrost o 7%);
- roboty publiczne – organizowane przez 5 jednostek samorządu terytorialnego z terenu powiatu; ogólnie ilość etatów proporcjonalna do ilości bezrobotnych na terenie danej gminy, zależna również od potrzeb osób bezrobotnych (nie ma planów rocznych), (spadek nakładów o 2%, liczby uczestników o 19%, koszty na uczestnika – wzrost o 22%);
- staże – organizowane na wniosek pracodawców w porozumieniu z bezrobotnymi (spadek nakładów o 28%, liczby uczestników o 38%, koszty na uczestnika – wzrost o 15%);
- przyznanie bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej – decyzje o wsparciu podejmowane są po dokładnej analizie możliwość bezrobotnego (ze statystyk PUP wynika, że ponad 90% jednoosobowych firm prowadzi działalność znacznie dłużej niż obowiązkowy rok), (wzrost nakładów o 24%, liczby uczestników o 25%) – wzrosty spowodowane są zwiększonym zainteresowaniem podjęcia samodzielnej działalności gospodarczej osób wracających z zagranicy;
- refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy – na wniosek pracodawcy zatrudniającego bezrobotnego (wzrost nakładów o 20%, liczby uczestników o 17%, kosztów na uczestnika o 2%);
- prace społecznie użyteczne – wykonywane przez bezrobotnego w wysokości 10 godz. tygodniowo, organizują je sołectwa (spadek nakładów o 9%, liczby uczestników o 20%, koszty na uczestnika – wzrost o 14%);
- Krajowy Fundusz Szkoleniowy – wsparcie dla pracujących i przedsiębiorców organizowane na wniosek tych drugich (wzrost nakładów o 67%, liczby uczestników o 19%, kosztów na uczestnika o 41%).

Porównanie rocznych wydatków na formy aktywne przeciwdziałania bezrobociu (**tabela 2 arkusza**) – odnotowano spadek nakładów o 3%, liczby uczestników o 18%, natomiast koszty na uczestnika wzrosły o 19%. Powodów takiej sytuacji należy upatrywać w spowolnieniu gospodarczym w pierwszej połowie 2020 roku spowodowanym epidemią covid-19.

Koszty płacowe PUP w Sępólnie Kr. (**tabela 3 arkusza**)
Pani Marlena Zabrocka - Główna Księgowa PUP w Sępólnie Kr. na pytanie dotyczące prawie 5% wzrostu rocznego kosztu etatu w roku 2020 wyjaśniła, że spowodowane jest to trzema czynnikami: po pierwsze - w roku 2019 wypłacone zostały podwyżki wypracowane z oszczędności w paragrafach płacowych, co rzutuje na kolejny rok 2020, po drugie - większą kwotą na nagrody jubileuszowe i odprawę rentową i po trzecie - większym o ponad 12 tys. zł odpisem na ZFŚS (wielkość odpisu zwiększyła się dwukrotnie od sierpnia 2019 r. od stycznia 2020 r.)

Do protokołu dołączono załącznik:

1. Arkusz kontroli (arkusz kalkulacyjny programu Excel)

Kontrola została wpisana w książce kontroli PUP w Sępólnie Kr. pod datą 26 sierpnia 2021 r.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu wyjaśnień pracowników PUP w Sępólnie Kr. nie wypracowała szczególnych wniosków pokontrolnych.

Kontrolę zakończono o godzinie 11.55

Kontrolowany **nie wnosi** żadnych zastrzeżeń do protokołu / **wnosi** następujące zastrzeżenia do protokołu .....

Protokół kontroli sporządzono w 3 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono dyrektorowi jednostki kontrolowanej, drugi egzemplarz przekazano Przewodniczącemu Rady Powiatu, trzeci egzemplarz w aktach Komisji Rewizyjnej.

Agnieszka Szydek .....

Andrzej Chatłas .....

podpisy osób kontrolujących

Z-ca DYREKTORA
Powiatowego Urzędu Pracy
w Sępólnie Kraj.

Sławomir Kłys

.....

data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej

Protokolant : Andrzej Chatłas