



Uchwała Nr 6/P/2020
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 listopada 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 listopada 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2021 r., wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Sępoleńskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2021 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | – 59 614 167,77 zł |
| z wyodrębnieniem | |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | – 57 753 498,09 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | – 1 860 669,68 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | – 58 662 197,77 zł |

z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości – 56 028 278,70 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości – 2 635 919,07 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Zarząd Powiatu Sępoleńskiego zaproponował przyjęcie na 2021 r. budżetu z nadwyżką w kwocie 951 970,00 zł, którą przeznacza się na rozchody budżetu. Zaplanowane w budżecie rozchody budżetu w wysokości 2 027 500,00 zł postanowiono pokryć przychodami z planowanej nadwyżki budżetu w kwocie 951 970,00 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 1 075 530,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2021 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 2 802 749,39 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Powiat zaplanował na 2021 r. dochody na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2 410 630,41 zł, natomiast wydatki w powyższym zakresie zaplanowano w kwocie 2 327 330,84 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 450 225,00 zł i celowa w wysokości 100 000,00 zł mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zaplanowano również dochody w kwocie 28 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które w całości przeznacza się na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania. Dotacje przedmiotowe natomiast mogą być udzielone pod warunkiem obowiązywania na terenie Powiatu uchwały jego organu stanowiącego dotyczącej stawek tych dotacji, zgodnie z art. 219 ust. 4 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnienia dla Zarządu Powiatu wynikającego z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w

tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Zarząd Powiatu do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Powiatu Sępoleńskiego.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 8 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2020 r.

Opiniując przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 r. zauważyć należy, iż Powiat Sępoleński realizuje program postępowania naprawczego na lata 2020-2022, który został przyjęty Uchwałą Nr XXI/100/2020 Rady Powiatu Sępoleńskiego z dnia 21 kwietnia 2020 r. Przyjęty przez Powiat Sępoleński program postępowania naprawczego na lata 2020-2022 został zaopiniowany pozytywnie z uwagami Uchwałą Nr 1/Ppn/2020 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 26 maja 2020 r.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie budżetu na 2021 r. nie odniesiono się do realizowanego w 2020 r. planu przedsięwzięć naprawczych, zmierzających do poprawy stanu finansów Powiatu.

W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2021-2028 relacje z art. 243 ustawy są zachowane. Zauważenia wymaga jednak fakt, iż różnica pomiędzy dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy w 2023 r., tj. bezpośrednio po zakończeniu realizacji programu postępowania naprawczego wynosi zaledwie 0,38%.

W związku z powyższym realizacja budżetu 2021 r. będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu 2021 r. będzie miało wpływ na zachowanie przez Powiat Sępoleński relacji z art. 243 ust. 1 ustawy w kolejnych latach.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

