

**Uchwała Nr 17/D/2020**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 21 kwietnia 2020 r.**

w **sprawie:** opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

zaopiniował **negatywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Powiat Sępoleński w uchwale budżetowej na 2020 r.

**Uzasadnienie**

Rada Powiatu w Sępólnie Krajeńskim podjęła w dniu 31 stycznia 2020 r. Uchwałę Nr XVIII/91/2020 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sępoleńskiego na 2020 r. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 4 lutego 2020 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane dochody budżetowe Powiatu Sępoleńskiego wyniosą 55 025 940,84 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 58 030 093,88 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 3 004 153,04 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 2 192 000,00 zł oraz z kredytu w kwocie 812 153,04 zł. Z uchwały budżetowej wynika ponadto, że Powiat planuje zaciągnięcie kredytu w wysokości 2 317 846,96 zł, który zamierza przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Wskazać należy, iż w przypadku zaciągania zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego deficytu 2020 r. wpłynie to na sytuację finansową Powiatu w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu na 2020 r. należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego.

Powiat Sępoleński realizuje program naprawczy na lata 2019-2021, który został przyjęty Uchwałą Nr VI/37/2019 Rady Powiatu Sępoleńskiego z dnia 27 lutego 2019 r. Przyjęty przez Powiat Sępoleński program postępowania naprawczego został pozytywnie zaopiniowany

Uchwałą Nr 1/Ppn/2019 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 marca 2019 r.

Z przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 stycznia 2020 r. Uchwały Nr XVIII/90/2020 Rady Powiatu Sępoleńskiego z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2020-2030 wynika, że w latach 2022-2023, tj. bezpośrednio po zakończeniu realizacji programu postępowania naprawczego, relacja spłat zobowiązań, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm. – dalej ustawa) nie zostanie zachowana.

Zgodnie z przepisem art. 240a ust. 4 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz spłat pożyczki otrzymanej z budżetu państwa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałą Nr VII/25/2020 z dnia 2 marca 2020 r. stwierdziło nieważność Uchwały Nr XVIII/90/2020 Rady Powiatu w Sępólnie Krajeńskim w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2020-2030, z uwagi na niezachowanie w latach 2022-2023, tj. bezpośrednio po zakończeniu realizacji przyjętego na lata 2019-2021 programu postępowania naprawczego, relacji spłat zobowiązań i wykupów określonych przepisem art. 243 ust. 1 ustawy.

Jednocześnie, Kolegium Izby Uchwałą Nr VII/26/2020 z dnia 2 marca 2020 r. wezwało Powiat Sępoleński do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego. Zaznaczenia wymaga, iż jest to już trzecie wezwanie jednostki do programu naprawczego. Realizowane programy naprawcze na lata 2015-2017 i 2019-2021 w niepełnym zakresie przyczyniły się do poprawy sytuacji finansowej Powiatu, czego przejawem było niezachowanie relacji spłat zobowiązań w kolejnych latach po zakończeniu realizacji programu..

Zaciągnięcie kolejnych zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2020 r. deficytu budżetu w kwocie 812 153,04 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań na kwotę 2 317 846,96 zł będzie miało bezpośredni wpływ na i tak już bardzo trudną sytuację finansową Powiatu Sępoleńskiego, zagrażającą niewykonaniem ustawowych zadań Powiatu.

Ocena możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2020 r. jest konsekwencją ww. opinii.

Uwzględniając powyższe wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

