

Powiat Sępoleński
NIP 561-13-27-106

Sprawozdanie z zadań realizowanych w 2007 w ramach Powiatowego
Programu Przeciwdziałania Bezrobociu i Aktywizacji Lokalnego
Rynku Pracy

Sępólno Kraj. styczeń 2008

Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy (zwany dalej Programem) określa główne kierunki działań, których celem jest zwiększenie aktywności i zdolności osób bezrobotnych do uzyskania zatrudnienia. Działania zaplanowane w programie opierają się w głównej mierze na realizacji usług i instrumentów rynku pracy określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Program koncentruje się także na podnoszeniu jakości świadczonych usług i rozwoju zaplecza instytucjonalnego.

Wspomniane powyżej instrumenty rynku pracy finansowane są z Funduszu Pracy oraz środków pozyskanych z Europejskiego Funduszu Społecznego. W ograniczonym zakresie formy aktywizacji finansowane są z innych źródeł np.: PFRON.

W 2007 roku na działania związane z aktywizacją osób bezrobotnych PUP wydatkował kwotę w wysokości 5 467 900 zł, co umożliwiło wsparcie 2 387 osób. W Tabeli 1 przedstawiona została struktura wydatków FP z uwzględnieniem liczby osób zaktywizowanych w ramach poszczególnych form.

Tabela 1

Struktura wydatków z Funduszu Pracy w roku 2006 i 2007 r. z uwzględnieniem poszczególnych form aktywizacji i liczby osób skierowanych na poszczególne formy

Wyszczególnienie	Środki wydatkowane w 2006 r.	Liczba finansowanych i skierowanych osób w 2006 r.	Środki wydatkowane w 2007 r.	Liczba finansowanych i skierowanych osób w 2007 r.
Szkolenia	225 999,28	119	195 181,39	130
Prace interwencyjne	527 623,31	267	421 076,47	228
Roboty publiczne	1 247 968,16	374	1 339 528,31	400
Staże	832 173,93	390	1 034 647,99	425
Stypendia dla kontynuujących naukę	26 959,60	19	11 697,50	7
Zwrot kosztów dojazdu i zakwaterowania	110 185,16	490	147 418,87	508
Przygotowanie zawodowe w miejscu pracy	1 189 794,04	554	1 013 865,70	431
Jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej	869 178,69	80	1 017 909,03	92
Refundacja kosztów wyposażenia (doposażenia) miejsc pracy	49 831,18	10	206 629,00	21
Prace społecznie użyteczne	85 481,84	139	79 945,74	145
RAZEM	5 165 195,19	2 442	5 467 900	2 387

Źródło: Dane statystyczne PUP Sępólno Kraj.

Z danych zawartych w Tabeli 1 wynika, że w 2007 r. w porównaniu do roku 2006 nastąpił wzrost nakładów finansowych na realizację programów rynku pracy o 5,5 %. Największe wydatki poniesione zostały na organizację robót publicznych, staży, wypłatę jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz przygotowania zawodowego w miejscu pracy. W porównaniu do 2006 r. zwiększone zostały nakłady finansowe na refundację kosztów wyposażenia (doposażenia) miejsc pracy (315 %), zwrot kosztów dojazdu i zakwaterowania (33,8 %), staży (24,3%), wypłatę jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej (17,1%) oraz roboty publiczne (7,3%). Zmniejszenie wydatków nastąpiło w przypadku: prac interwencyjnych (20,2 %), przygotowania zawodowego w miejscu pracy (14,8%) oraz szkoleń (13,6%) Znaczna część środków 2 478 700 zł (45 %) została pozyskana w wyniku opracowania dodatkowych programów przez PUP.

W ramach dostępnych środków zaktywizowanych zostało 2 387 osób. W porównaniu do 2006 r. nastąpiło nieznaczne zmniejszenie liczby osób aktywizowanych o 2,3 % (55 osób). Największa liczba osób uczestniczyła w: przygotowaniu zawodowym w miejscu pracy, stażach i robotach publicznych.

Wysokość ponoszonych wydatków oraz liczba osób objętych poszczególnymi formami aktywizacji w latach 2006 i 2007 wskazuje na występowanie kilku tendencji na lokalnym rynku pracy.

Przeważająca część środków corocznie przeznaczana jest na formy umożliwiające dostosowanie umiejętności poprzez nabycie doświadczenia praktycznego na danym stanowisku pracy (staże, przygotowanie zawodowe). Zjawisko to warunkowane jest charakterem tworzonych miejsc pracy. W przeważającej części są to prace proste, nie wymagające szerokiego przygotowania teoretycznego. Potwierdza to relatywnie stały poziom wydatków na szkolenia, które umożliwiają kompleksowe (teoretyczne i praktyczne) przygotowanie do wykonywania określonego zawodu.

Wysokie wydatki ponoszone na roboty publiczne warunkowane są wieloma czynnikami. Jednym z istotniejszych czynników jest niedostateczna liczba miejsc pracy dla osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Problem ten w głównej mierze dotyczy kobiet, osób powyżej 50 roku życia czy też posiadających niskie kwalifikacje. Dodatkową barierą często jest także miejsce zamieszkania i związane z tym możliwości dojazdu do pracy.

Wnioski wypływające z realizacji aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu potwierdzają założenia Programu dotyczące występowanie grup osób napotykających na dodatkowe bariery w dostępie do zatrudnienia. Problem ten dotyczy w szczególności:

- a) kobiet
- b) osób młodych do 25 roku życia,
- c) długotrwale bezrobotnych,
- d) osób powyżej 50 roku życia,
- e) niepełnosprawnych,
- f) mieszkańców wsi.

W Tabeli 2 przedstawione zostały informacje dotyczące liczby aktywizowanych w 2007 r. osób z grup ryzyka z uwzględnieniem wybranych form aktywizacji.

Tabela 2

Liczba osób z grup ryzyka skierowanych na poszczególne formy aktywizacji w 2007 r.

Wyszczególnienie	Ogółem bezrobotni	Grupy ryzyka					
		kobiety	do 25 roku życia	długotrwale bezrobotni	powyżej 50 roku życia	niepełnosprawni	zamieszkali na wsi
Szkolenia	119	37	31	52	44	8	60
Staże	264	172	256	48	0	4	136
Przygotowanie zawodowe w miejscu pracy	276	165	92	222	36	14	127
Prace interwencyjne	156	92	86	61	21	8	73
Roboty publiczne	317	79	17	271	135	17	187
Prace społecznie użyteczne	158	106	11	145	46	4	130
Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowisk pracy	21	5	9	1	1	0	16
Jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej	92	29	15	33	6	3	34
Razem	1403	685	517	833	289	58	763

Źródło: Dane statystyczne PUP Sępólno Kraj.

Dokonanie pełnej analizy danych zawartych w Tabeli 2 wymaga uzupełnienia o informacje dotyczące procentowego udziału osób bezrobotnych z grup ryzyka w grupie osób bezrobotnych zarejestrowanych ogółem. W Tabeli 3 przedstawione zostało porównanie danych z uwzględnieniem liczby osób zarejestrowanych na koniec września 2007 r.

Tabela 3

Udział procentowy osób z grup ryzyka w grupie osób bezrobotnych wg stanu na koniec września 2007 r. z uwzględnieniem procentowego udziału w aktywnych formach w 2007 r.

Wyszczególnienie	Liczba osób zarejestrowanych na koniec września 2007	Udział procentowy w grupie bezrobotnych	Udział procentowy w aktywnych formach
Bezrobotni ogółem			
w tym:	3095	100	-
Kobiety	2207	71,3	48,8
Osoby młode do 25 roku życia	714	23,1	36,8
Długotrwale bezrobotni	1974	63,8	59,4
Osoby powyżej 50 roku życia	538	17,4	20,6
Niepełnosprawni	102	3,3	4,1
Mieszkańcy wsi	1847	59,7	54,4

Źródło: Dane statystyczne PUP Sępólno Kraj.

Wyniki zaprezentowane w Tabeli 3 wskazują, że w przypadku trzech grup osób: kobiet, długotrwale bezrobotnych i mieszkańców wsi udział procentowy w aktywnych formach jest niższy niż proporcjonalny udział w grupie bezrobotnych. Szczególnie duże dysproporcje występują w przypadku bezrobotnych kobiet, co potwierdza fakt niedostatecznej liczby miejsc pracy i trudności przy ich utworzeniu nawet przy zaangażowaniu znacznych środków finansowych.

Ważnym obszarem działań PUP jest pozyskiwanie dodatkowych środków na realizację programów przeciwdziałania bezrobociu z Europejskiego Funduszu Społecznego. W Tabeli 4 i 5 zaprezentowane zostały dane dotyczące wartości projektów współfinansowanych z EFS wdrażanych w latach 2005-2006 i 2006-2007.

Tabela 4

Wartość projektów współfinansowanych z EFS w ramach Działania 1.2 wdrażanych w latach 2005-2006 oraz 2006-2007 z uwzględnieniem podziału na poszczególne formy aktywizacji i liczby zaktywizowanych osób

Wyszczególnienie	2005-2006		2006-2007	
	Poziom wydatków	Liczba zaktywizowanych osób	Poziom wydatków	Liczba zaktywizowanych osób
Staże	540 090,32	166	946 387,23	263
Przygotowanie zawodowe w miejscu pracy	376 799,51	113	274 048,71	89
Jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej	70 915,18	7	123 604,91	11
RAZEM	987 805,01	286	1 344 040,85	363

Źródło: Dane statystyczne PUP Sępólno Kraj.

Tabela 5

Wartość projektów współfinansowanych z EFS w ramach Działania 1.3 wdrażanych w latach 2005-2006 oraz 2006-2007 z uwzględnieniem podziału na poszczególne formy aktywizacji i liczby zaktywizowanych osób

Wyszczególnienie	2005-2006		2006-2007	
	Poziom wydatków	Liczba zaktywizowanych osób	Poziom wydatków	Liczba zaktywizowanych osób
Przygotowanie zawodowe w miejscu pracy	405 544,10	116	774 052,66	232
Jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej	241 161,13	22	992 797,96	91
RAZEM	646 705,23	138	1 766 850,62	323

Źródło: Dane statystyczne PUP Sępólno Kraj.

Z danych zawartych w Tabeli 4 i 5 wynika, że środki EFS stają się istotnym źródłem finansowania programów rynku pracy. W roku 2007 wydatki poniesione w ramach projektów współfinansowanych z EFS wyniosły 1 906 900 zł., co stanowi prawie 35 % środków ponoszonych na realizację wszystkich aktywnych form. Dzięki udziałowi EFS w znaczącym stopniu zwiększyły się możliwości aktywizacji osób młodych i długotrwale bezrobotnych. Organizacja staży i przygotowania zawodowego w ramach projektów współfinansowanych z EFS pozwala także na zmianę alokacji środków pozyskiwanych z FP i optymalne dostosowanie zakresu realizowanych form do lokalnych potrzeb. Jednym ze znaczących obszarów wsparcia EFS jest wspomaganie osób bezrobotnych w uruchamianiu własnych przedsięwzięć gospodarczych. Z jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej w 2007 r. skorzystały 92 osoby w tym z EFS 64 bezrobotnych (69,6 %). Udział EFS jest zatem znaczący i warunkuje zakres realizacji tej formy wsparcia.

Poza działaniami związanymi z organizacją subsydiowanych form istotnym obszarem działań PUP jest realizacja zadań z zakresu pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego. Usługi świadczone przez pośredników pracy i doradców zawodowych mają kluczowe znaczenie w przypadku aktywizacji osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Osoby młode, długotrwale bezrobotne, powyżej 50 roku życia, o niskich kwalifikacjach napotykają na dodatkowe bariery w dostępie do zatrudnienia, których przezwyciężenie wymaga specjalistycznego wsparcia. Indywidualizacja podejścia i kompleksowość wsparcia oferowanego w ramach poradnictwa i informacji zawodowej w wymierny sposób zwiększa szanse na zdobycie zatrudnienia. W Tabeli 6 przedstawione zostały informacje dotyczące przedsięwzięć podejmowanych w zakresie pośrednictwa pracy w latach 2006 i 2007.

Tabela 6

Zadania realizowane z zakresu pośrednictwa pracy w latach 2006 i 2007 z uwzględnieniem przyjętych w programie planów

Wyszczególnienie		Wykonanie 2006	Plan2007	Wykonanie 2007
Liczba wizyt u pracodawców		892	520	896
Liczba zorganizowanych giełd pracy		266	220	291
Liczba osób uczestniczących w giełdach pracy		2513	2900	3081
Liczba zgłoszonych ofert pracy		2060	1950	2034
Liczba osób podejmujących pracę w ramach zgłoszonych ofert		805	720	865
w tym	Kobiety	481	340	489
	mieszkańcy wsi	399	370	461
	długotrwale bezrobotni	387	450	422
	młodzież do 25 lat	294	270	306
Liczba osób podejmujących pracę subsydiowaną		576	590	591
w tym	Kobiety	207	270	194
	mieszkańcy wsi	321	330	288
	długotrwale bezrobotni	358	440	349
	młodzież do 25 lat	113	105	122

Źródło: Dane statystyczne PUP Sępólno Kraj.

Z analizy danych zawartych w Tabeli 6 wynika, że w porównaniu do 2006 r. został utrzymany poziom realizowanych ofert pracy. Nieznacznemu wzrostowi uległa liczba organizowanych giełd pracy (8,6%), przy znacznym wzroście liczby osób w nich uczestniczących (18,4%). W 2007 r. zrealizowanych zostało 865 ofert pracy niesubsydiowanej, czyli o 60 (6,9%) więcej w porównaniu do 2006 r. Nieznacznemu spadkowi (5,6%) uległa liczba osób z grup korzystających z zatrudnienia w ramach form subsydiowanych.

Stopniowy wzrost liczby dostępnych ofert pracy niesubsydiowanej w połączeniu z utrzymujących się wysokim poziomem nakładów na programy rynku pracy w znaczący sposób zwiększa szanse osób bezrobotnych na zdobycie zatrudnienia. Z punktu widzenia równości szans pozytywnym zjawiskiem jest rosnąca liczba osób uczestniczących w giełdach pracy.

Pośrednictwo pracy ściśle powiązane jest z realizacją usług poradnictwa zawodowego. W Tabeli 7 przedstawione zostały informacje dotyczące działań z zakresu poradnictwa zawodowego z uwzględnieniem liczby usług świadczonych dla osób z poszczególnych grup ryzyka.

Tabela 7

Działania z zakresu poradnictwa zawodowego realizowane w roku 2006 i 2007 z uwzględnieniem przedsięwzięć realizowanych na rzecz osób z grup ryzyka

Wyszczególnienie		Porady indywidualne	Porady grupowe	Kluby Pracy
Ogółem	2006 -wykonanie	1157	446	0
	2007-plan	1150	610	35
	2007 -wykonanie	1451	446	19
Kobiety	2006 -wykonanie	567	280	0
	2007-plan	670	340	17
	2007 -wykonanie	808	271	19
Mieszkańcy wsi	2006 -wykonanie	510	209	0
	2007-plan	570	320	18
	2007 -wykonanie	773	265	8
Długotrwale bezrobotni	2006 -wykonanie	189	63	0
	2007-plan	320	160	20
	2007 -wykonanie	457	126	12
Młodzież do 25 lat	2006 -wykonanie	580	297	0
	2007-plan	640	440	8
	2007 -wykonanie	601	185	3

Źródło: Dane statystyczne PUP Sępólno Kraj.

Poradnictwo zawodowe koncentruje się w głównej mierze na świadczeniu porad indywidualnych i grupowych. W ramach Klubów Pracy udzielania jest osobom bezrobotnym pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy. Za organizację Klubów Pracy odpowiedzialny jest Lider Klubu Pracy. Poradnictwo i informacja zawodowa wraz z Klubami Pracy stanowią spójny system charakteryzujący się możliwością dostosowania formy pomocy do potrzeb poszczególnych osób bezrobotnych.

Dane zawarte w Tabeli 7 wskazują na wzrost znaczenia poradnictwa zawodowego i Klubów Pracy. W 2007 r. udzielono 1 451 porad indywidualnych czyli o 20,3 % więcej w porównaniu do roku 2006. W przypadku porad grupowych liczba osób korzystających z tej formy wsparcia była identyczna jak w roku 2006 (446 osób). W Klubach Pracy w 2007 roku uczestniczyło 19 osób, co w porównaniu do braku ich realizacji w 2006 r. stanowi istotną zmianę.

Doświadczenia wynikające z realizacji programów rynku pracy oraz dane statystyczne wskazują na wzrost znaczenia poradnictwa indywidualnego. Bezrobocie staje się zjawiskiem jednostkowym, wymagającym pogłębionej analizy i poszukiwania zindywidualizowanych metod rozwiązywania zaistniałych problemów. Konsekwencją tych zmian jest zwiększenie ilości spotkań realizowanych w ramach porad zawodowych oraz wydłużenie czasu realizacji jednej rozmowy doradczej. Udzielona pomoc przekształca się w kompleksowe wsparcie realizowane przez doradcę zawodowego przy szerokim udziale pośredników pracy, specjalisty do spraw szkoleń czy też Lidera Klubu Pracy.

Sporządził 24.01.2008 r.

Z-ca DYREKTORA
Powiatowego Urzędu Pracy
w Sępólnie Kraj.
Piotr Bukolt